European Bank
for Reconstruction and Development

# Managementul deșeurilor solide în județul Iași, România

## Sprijin instituțional și strategic

## Activitatea 4

# *Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii operării stațiilor de transfer și a instalațiilor de tratare a deșeurilor municipale în județul Iași*

Resourcing
Environmental
Consulting

## Controlul Documentului

| | |
|---|---|
| Client: | Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare<br>Județul Iași – Consiliul Județean Iași |
| Proiect: | Managementul deșeurilor solide în județul Iași, România<br>Sprijin instituțional și strategic |
| Titlu: | Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Iași |

| | Întocmit: | Verificat: | Aprobat: |
|---|---|---|---|
| **CONTROLUL ȘI REVIZUIREA** | **Anca Tofan**<br>Manager de proiect<br>**Alina Oberdörfer**<br>Lider de echipa<br>**Oana Mușuroaea**<br>Expert de mediu<br>**Victoria Goldenberg**<br>Expert financiar<br>**Cristina Petrache**<br>Expert instituțional<br>**Cristina Harber**<br>Expert de mediu<br>**Catalina Marcu**<br>Expert legal | **Oana Mușuroaea**<br>Expert de mediu | **Anca Tofan**<br>Manager de proiect |
| **V1** | 15.11.2017 | 16.11.2017 | 17.11.2017 |
| **V2** | 26.01.2018 | 29.01.2018 | 30.01.2018 |
| | | | |

# CUPRINS


**1 INTRODUCERE ..... 1**

1.1 Scopul studiului de oportunitate ..... 1
1.2 Obiectul delegării gestiunii ..... 1
1.3 Context legal ..... 2

**2 PREVEDERI ALE PROIECTULUI SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEŢUL IAȘI ..... 6**

2.1 Colectarea deşeurilor ..... 8
2.2 Transferul deşeurilor ..... 8
2.3 Sortarea deşeurilor ..... 9
2.4 Compostarea deşeurilor ..... 9
2.5 Tratarea mecano-biologică a deşeurilor ..... 9
2.6 Eliminarea deşeurilor ..... 10

**3 OBIECTIVE ȘI ȚINTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ..... 11**

**4 ANALIZA CONTRACTELOR DE SALUBRIZARE EXISTENTE ..... 12**

4.1 Contractul de salubrizare existent pentru Municipiul Iași ..... 14
4.2 Proiectul PHARE în zona Hârlău ..... 15
4.3 Alte proiecte ..... 17
4.4 Contracte de salubrizare din restul județului ..... 17

**5 SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL IAȘI ..... 21**

5.1 Generarea deșeurilor municipale ..... 21
5.2 Gestionarea deșeurilor municipale ..... 25
5.3 Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubrizare ..... 29
5.4 Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale ..... 30

**6 PROIECȚIA DEȘEURILOR MUNICIPALE ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR ..... 31**

6.1 Proiecția deşeurilor municipale ..... 31
6.2 Proiecția deşeurilor din construcţii şi desfiinţări ..... 34
6.3 Cuantificarea ţintelor ..... 35

**7 ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGAREA GESTIUNII ACTIVITĂȚILOR SERVICIULUI DE OPERARE A INSTALAȚIILOR DE TRATARE A DEȘEURILOR ..... 36**

7.1 Prevederile proiectului *"Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Iași"* privind delegarea gestiunii activităților serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor ..... 36

7.2 Analiza de opțiuni privind integrarea Municipiului Iași în proiectul SMID ..... 38
7.3 Analiza opțiunilor de delegare a instalațiilor de tratare a deșeurilor ..... 41
7.4 Analiza opțiunilor privind delegatarul ..... 44
7.5 Tipul Delegării ..... 45
7.6 Modalitatea de atribuire a contractului de delegare ..... 48

**8 FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII ..... 49**

8.1 Sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor ..... 49
8.2 Cantități de deșeuri municipale estimate a se gestiona în fiecare instalație ..... 50
8.3 Investiții ..... 56
8.3.1 Infrastructura existentă pusă la dispoziția viitorului operator ..... 56
8.3.2 Investiții care urmează a fi realizate de către viitorul operator ..... 59
8.4 Indicatori de performanță ..... 59

**9 MECANISM DE PLATĂ ..... 62**

**10 FEZABILITATEA ECONOMICĂ A DELEGĂRII ..... 66**

10.1 Costurile si veniturile previzionate ..... 66
10.1.1 Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de transfer ..... 67
10.1.2 Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de sortare ..... 69
10.1.3 Costuri de operare și întreținere pentru stația TMB ..... 73
10.1.4 Costuri de operare și întreținere pentru stația de compostare ..... 76
10.1.5 Venituri din valorificarea reciclabilelor ..... 79
10.2 Valoarea maxima a tarifelor instalațiilor ..... 81
10.3 Redevența ..... 81
10.4 Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului și pentru costul comparativ de referinţă ..... 83
10.5 Cuantificarea financiară a riscurilor ..... 97
10.6 Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării ..... 97

**11 FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII ..... 98**

11.1 Accesibilitatea delegării ..... 98
11.2 Previzionarea tratamentului contabil ..... 98

**12 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU ..... 100**

**13 ASPECTE SOCIALE ..... 100**

**14 CONDIŢII CONTRACTUALE ..... 101**

14.1 Denumirea părților contractante ..... 102
14.2 Obiectul contractului ..... 102
14.3 Alte prevederi ..... 103
14.4 Valoarea estimata a contractului ..... 104

# LISTĂ TABELE

Tabel 3-1: Obiective şi ţinte privind gestionarea deşeurilor municipale ..... 11
Tabel 4-1: Lista operatorilor de salubrizare din județul Iași ..... 12
Tabel 5-1: Deşeuri municipale generate în judeţul Iași şi pe medii de rezidență ..... 25
Tabel 6-1: Evoluţia populației în județul Iași ..... 31
Tabel 6-2: Evoluţia indicatorilor de generare ..... 32
Tabel 6-3: Evoluţia generării deşeurilor care fac obiectul delegării în zona deservită de viitorul operator de salubrizare , tone ..... 32
Tabel 6-4: Structura deşeurilor care fac obiectul delegării, în zona deservită de viitorul operator de salubrizare, tone ..... 33
Tabel 6-5: Evoluţia generării deşeurilor municipale la nivelul județului Iași, tone ..... 33
Tabel 6-6: Evoluţia generării deşeurilor în mediul urban, tone ..... 33
Tabel 6-8: Proiecția de generare a deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi /sau exterioară a acestora ..... 34
Tabel 7-1: Opțiuni privind integrarea municipiului Iași în cadrul proiectului SMID în ceea ce privește tratarea deșeurilro municipale ..... 38
Tabel 7-2: Opțiunile de delegare a operării instalațiilor de tratare a deșeurilor ..... 42
Tabel 7-3: Gestiunea directă versus Gestiunea delegată ..... 47
Tabel 8-1: Infrastructura existentă Stație de transfer Ruginoasa ..... 56
Tabel 8-2: Infrastructura existentă Stație de transfer Bălțați ..... 56
Tabel 8-3: Infrastructura existentă Stație de sortare Ruginoasa ..... 56
Tabel 8-4: Infrastructura existentă Stație de sortare Țuțora ..... 57
Tabel 8-5: Infrastructura existentă Stație de sortare și transfer Hârlău ..... 57
Tabel 8-6: Infrastructura existentă Stație de compostare Țuțora ..... 58
Tabel 8-7: Infrastructura existentă Instalație TMB Țuțora ..... 58
Tabel 8-8: Indicatori de performanță cu penalități ..... 60
Tabel 8-9: Indicatori de performanță fără penalități ..... 61
Tabel 10-1 Creșteri anuale – valori reale ..... 67
Tabel 10-2 Costuri de operare si întreţinere pentru stațiile de transfer, prețuri in lei actualizate la 2017 ..... 67
Tabel 10-3 Proiecția costurilor pentru stațiile de transfer pe perioada contractului ..... 68
Tabel 10-4 Costuri de operare si întreţinere pentru stațiile de sortare, prețuri in lei actualizate la 2017 ..... 69
Tabel 10-5 Proiecția costurilor pentru stațiile de sortare pe perioada contractului ..... 71
Tabel 10-6 Costuri de operare si întreţinere pentru TMB ..... 73
Tabel 10-7 Proiecția costurilor pentru stația de tratare mecano-biologică pe perioada contractului ..... 74
Tabel 10-8 Costuri de operare si întreţinere pentru stația de compostare, prețuri in lei actualizate la 2017 ..... 76
Tabel 10-9 Venit unitar valorificare reciclabile ..... 79
Tabel 10-10 Venituri din valorificare reciclabile ..... 80
Tabel 14-1 Valoarea estimata a contractului de delegare ..... 104

# LISTĂ FIGURI

Figura 2-1: Delimitarea administrativ – teritorială a zonelor de management al deșeurilor și instalații existente ..... 7
Figura 4-1: UAT-uri deservite de operatori de salubrizare ..... 19
Figura 5-1: Imagini fotografice stația de sortare Șipote ..... 26
Figura 5-2: Imagini fotografice stația de sortare Răducăneni ..... 27
Figura 5-3: Imagini fotografice stația de sortare și transfer Hârlău ..... 28
Figura 8-1: Sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor în județul Iași ..... 49
Figura 8-2: Flux deșeuri stație de transfer Ruginoasa ..... 50
Figura 8-3: Flux deșeuri stație de transfer Bălțați ..... 51
Figura 8-4: Flux deșeuri stația de sortare Ruginoasa ..... 51
Figura 8-5: Flux deșeuri stația de sortare Țuțora ..... 52
Figura 8-6: Flux deșeuri linie de sortare instalație Hârlău ..... 53
Figura 8-7: Flux deșeuri linie de transfer instalație Hârlău ..... 53
Figura 8-8: Flux deșeuri stație de compostare Țuțora ..... 54
Figura 8-9: Flux deșeuri instalație TMB Țuțora ..... 55
Figura 9-1: Mecanism de plată aplicabil județului Iași, prima fază de operare fără Municipiul Iași ..... 62
Figura 9-2: Mecanism de plată aplicabil Municipiului Iași - prima fază de operare ..... 63
Figura 9-3: Mecanism de plată aplicabil județului Iași în a doua fază de operare (inclusiv Municipiul Iași) ..... 64

## ABREVIERI

| | |
|---|---|
| ACB | Analiza cost beneficiu |
| ADIS | Asociaţia de Dezvoltarea Intercomunitară pentru Salubritate ADIS Iași |
| ANRSC | Autoritatea Naţională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilităţi Publice |
| Fond IID | Fond de Întreţinere, Înlocuire şi Dezvoltare |
| HCL | Hotărâre de Consiliu Local |
| MDRAPFE | Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene |
| OTR | Organizație de transfer de responsabilitate înființată în cadrul schemei de responsabilitate extinsă a producătorului |
| POIM | Program Operațional Infrastructura Mare 2014-2020 |
| POS Mediu | Program Operaţional Sectorial Mediu 2017-2013 |
| PNGD | Plan Naţional de Gestionare a Deşeurilor |
| SF | Studiu de fezabilitate |
| SMID | Sistem de Management Integrat al Deşeurilor |
| TVA | Taxă pe valoare adăugată |
| UAT | Unitate administrativ teritorială |

# 1 INTRODUCERE

## 1.1 Scopul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității şi oportunității de delegare a gestiunii pentru operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor de pe teritoriul județului Iași, atât cele existente cât și cele realizate prin Proiectul de Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași.

Activităţile serviciului de salubrizare, care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

- operarea/administrarea staţiilor de transfer pentru deşeurile municipale și deșeuri similare:
    - Stația de transfer Ruginoasa;
    - Stația de transfer Bălțați;
    - Stația de transfer Hârlău;
- sortarea deşeurilor municipale și a deșeurilor similare în următoarele stații de sortare:
    - Stația de sortare Ruginoasa;
    - Stația de sortare Țuțora;
    - Stația de sortare Hârlău;
- organizarea prelucrării, neutralizării şi valorificării materiale şi energetice a deşeurilor, mai precis tratarea deşeurilor verzi în cadrul stației de compostare de la Țuțora;
- organizarea tratării mecano-biologice a deşeurilor municipale şi a deşeurilor similare, respectiv tratarea deșeurilor reziduale municipale în instalația de tratare mecano-biologică de la Țuțora.

Activităţile serviciului de salubrizare enumerate mai sus sunt în conformitate cu prevederile Legii 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor (republicată, cu modificările și completările ulterioare), respectiv. art. 2, alin. 3.

## 1.2 Obiectul delegării gestiunii

Elaborarea Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii instalațiilor de deșeuri municipale are ca obiectiv:

- stabilirea parametrilor de performanţa şi estimarea costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;

- identificarea investiţiilor suplimentare necesare pentru activitățile care fac obiectul delegării;

- analiza riscurilor de operare în vederea stabilirii tipului de contract (concesiune sau achiziție publică) prin care se va delega operarea instalaţiilor de deşeuri din cadrul SMID Iași;

- stabilirea condiţiilor contractuale inclusiv perioada de amortizare a investiţiilor ce se vor realiza.

Consiliul Judeţean Iași este beneficiarul unei investiţii co-finanțate prin POS Mediu și POIM pentru implementarea unui Sistem de Management Integrat al Deșeurilor la nivelul întregului judeţ Iași, ce presupune investiţii pentru îmbunătăţirea infrastructurii actuale de gestionare a deșeurilor, respectiv pentru colectarea şi transportul deșeurilor, tratarea şi eliminarea deșeurilor.

Pentru implementarea noului sistem integrat de deșeuri, în anul 2009 în judeţul Iași s-a înființat **Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubrizare Iași (ADIS)**, din care fac parte toate unitățile administrativ-teritoriale ale județului.

La nivelul județului s-a elaborat **Documentul de Poziţie** privind modul de implementare a proiectului care cuprinde opțiunile alese privind atribuirea contractelor de salubrizare, respectiv facturarea și colectarea contravalorii serviciilor de salubrizare. Documentul de Poziție împreuna cu toate actele sale adiționale au fost semnate de reprezentanții tuturor UAT-urilor din judeţul Iași și de Județul Iași.

Astfel, pentru activitățile de operare a **instalațiilor de deșeuri existente și a celor realizate prin proiect (stații de transfer, stații de sortare, stație de compostare, stație de tratare mecano-biologica)** s-a ales opțiunea:

***Atribuirea unui singur contract pentru delegarea gestiunii operării tuturor instalaţiilor de deşeuri existente şi noi, de către ADI în numele şi pe seama UAT deservite.***

În vederea atribuirii serviciului de gestionare a infrastructurii de deşeuri existente și a celei realizate prin Proiect, procedura va fi organizată de Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară în baza unui mandat special acordat de membrii săi, în condiţiile legii.

## 1.3 Context legal

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de salubrizare reprezintă o cerinţă obligatorie conform prevederilor legale. Acesta este un studiu cuprinzător care reprezintă baza pentru luarea deciziilor ulterioare ale Autorităţii Contractante. Calitatea studiului are un impact direct asupra şanselor de

realizare ale unui proiect de succes. Conţinutul cadru al Studiului este prezentat în legislaţie.

Serviciul de salubrizare este reglementat atât prin norme generale – Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale – Legea serviciului de salubrizare a localităţilor nr. 101/2006, republicata.

În continuare este prezentată baza legală pentru delegarea serviciilor de salubrizare.

**Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

Acest act asigură cadrul legislativ și instituţional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competenţele, atribuţiile şi instrumentele specifice necesare pentru înfiinţarea, organizarea, gestionarea, finanţarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilităţi publice

**Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

Aceste act stabileşte cadrul juridic unitar privind înfiinţarea, organizarea, gestionarea, finanţarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcţionarii serviciului public de salubrizare al localităţilor; se aplica serviciului public de salubrizare al comunelor, oraşelor și municipiilor, judeţelor și al sectoarelor municipiului Bucuresti, precum și al asociaţiilor de dezvoltare intercomunitara având ca obiectiv serviciile de salubrizare.

**Ordin nr. 82/2015** privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubrizare al localităţilor

**Ordin nr. 111/2007** privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubrizare al localităţilor

**Ordin nr. 109/2007** de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activităţile specifice serviciului de salubrizare a localităţilor.

**Ordin nr. 112/2007** privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubrizare a localităţilor.

**Ordin nr. 102/2007** privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare şi sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorităţii Naţionale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală

**Hotărârea 745/2007** pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilităţi publice, cu modificările şi completările ulterioare.

**Hotărârea de Guvern** nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naţionale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilităţi publice.

*Serviciile comunitare de utilităţi publice* sunt definite ca totalitatea acțiunilor şi activităților reglementate prin care se asigura satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apa;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termica în sistem centralizat;
- salubrizarea localităţilor;
- iluminatul public;
- transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilităţi publice sunt:

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilităţi publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilităţi publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilităţi publice implică procese care au ca rezultat producerea de deşeuri cu un impact potențial asupra mediului. La realizarea serviciilor trebuie avută în vedere minimizarea impactului asupra mediului pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice şi legislaţia secundară pune accent pe necesitatea protecţiei mediului înconjurător și obţinerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentala a serviciilor comunitare de utilităţi publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilităţi publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităţilor are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanţarea și controlul funcţionarii serviciului public de salubrizare a localităţilor și se aplica serviciului public de salubrizare a localităţilor, înființat și organizat la nivelul comunelor, oraşelor și municipiilor, judeţelor şi al sectoarelor municipiului Bucureşti, precum şi al asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubrizare.

Serviciile de utilităţi publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcţie de gradul de

urbanizare, de importanta economico - socială a localităţilor, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitara existenta.

**Legislația în domeniul achizițiilor publice:**

- Legea 98/2016 privind achizițiile publice
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii
- Legea 101/2016 privind remediile şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluționare a Contestațiilor.

# 2 PREVEDERI ALE PROIECTULUI SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEŢUL IAȘI

Sistemul de management integrat al deşeurilor în judeţul Iași (SMID) cuprinde următoarele componente:

- Colectarea deșeurilor;
- Transferul deșeurilor;
- Sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat;
- Compostarea biodeșeurilor;
- Tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale;
- Eliminarea deșeurilor în depozitul de deșeuri conform.

În scopul eficientizării activităților aferente managementului deșeurilor, în județul Iași au fost stabilite 4 zone de colectare și transport:

- Zona 1 Paşcani - Ruginoasa include următoarele UAT-uri: Pașcani, Târgu Frumos, Ciohorani, Cristești, Lespezi, Sirețel, TătărușІ, Vânători, Todirești, Valea Seaca, Hărmăneşti, Ruginoasa, Moțca, Mogoșești-Siret, Stolniceni Prajescu, Mirosloveşti, Ceplenița, Cotnari, Balș, Cucuteni, Helești, Strunga, Brăești, Alexandru I. Cuza, Hălăuceşti, Ion Neculce, Mircești, Răchiteni, Oțeleni, Butea, Costești;

- Zona 2 Bălţaţi include următoarele UAT-uri: Podu Iloaiei, Plugari, Fântânele, Coarnele Caprei, Gropnița, Focuri, Belcești, Bălțați, Erbiceni, Romanești, Lungani, Popești, Sinești, Dumești și Șipote;

- Zona 3 Iaşi include următoarele UAT-uri: Iași, Voinești, Horlești, Mădârjac, Dagâța, Țibana, Tansa, Țibănești, Mogoșești, Mironeasa, Ipatele, Scheia, Drăgușeni, Scânteia, Grajduri, Andrieșeni, Vlădeni, Bivolari, Trifești, Roșcani, Probota, Tigănași, Movileni, Victoria, Rediu, Valea Lupului, Miroslava, Aroneanu, Golăiești, Holboca, Ungheni, Ciurea, Bârnova, Tomești, Tutora, Dobrovăț, Schitu Duca, Comarna, Prisăcani, Costuleni, Ciortești, Grozești, Moșna, Dolhești, Cozmești, Gorban, Letcani, Popricani și Răducăneni;

- Zona 4 Hârlău include următoarele UAT-uri: Hârlău, Deleni şi Scobinţi. În zona 4 există un sistem de management al deşeurilor, care va fi integrat în SMID.

În figura de mai jos este prezentată delimitarea administrativ–teritorială a zonelor de management a deşeurilor și precum și instalațiile de tratare a deșeurilor existente și construite prin proiectul SMID.

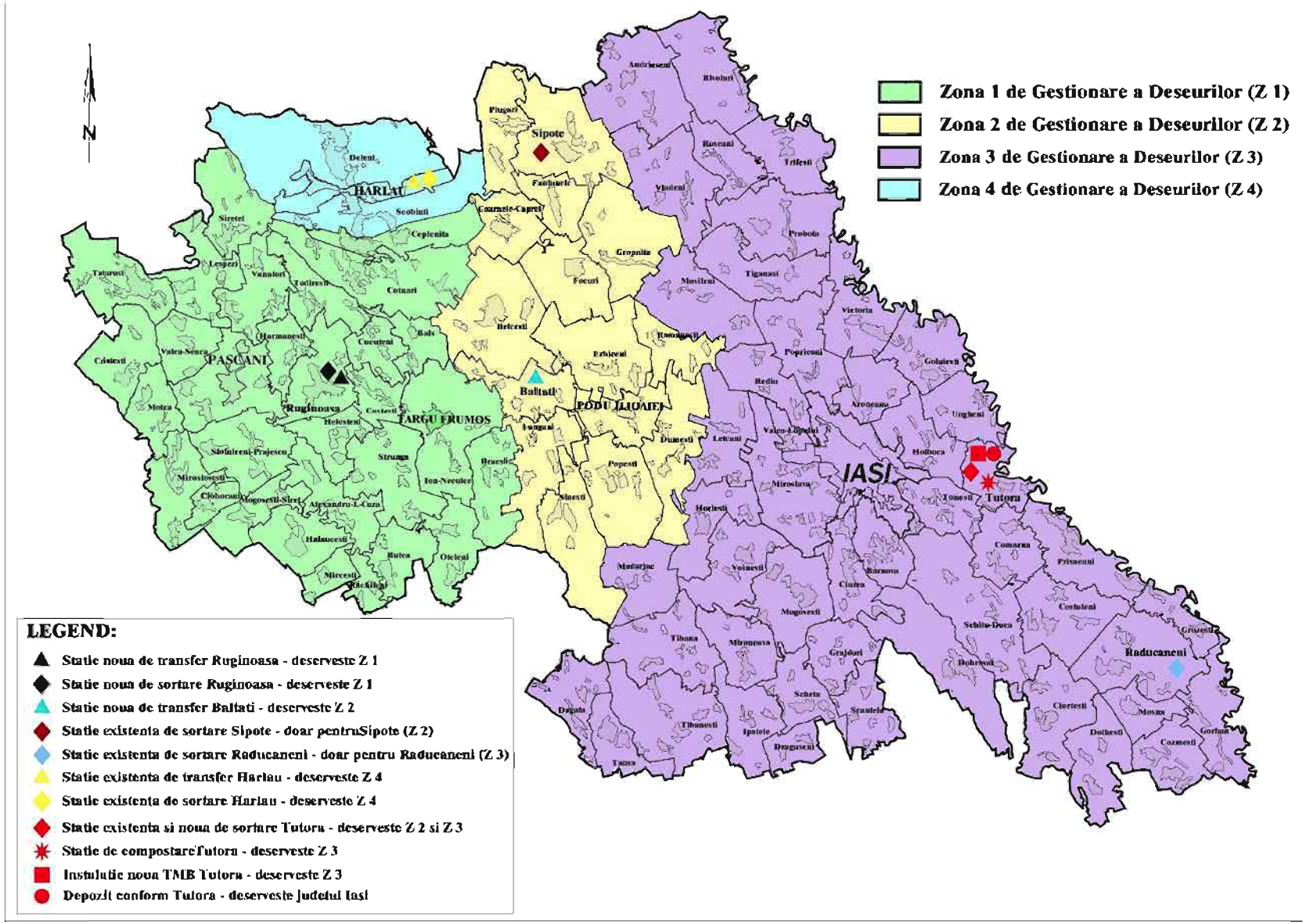



Figura 2-1: Delimitarea administrativ – teritorială a zonelor de management al deșeurilor și instalații existente

## 2.1 Colectarea deşeurilor

Prin proiectul SMID s-a prevăzut extinderea serviciului de colectare separată a deşeurilor menajere şi similare la nivelul întregului judeţ, atât mediul urban cât şi cel rural. Sistemul de colectare a deșeurilor municipale propus pentru județul Iași este de colectare a 4 fracții: una de deșeuri reziduale (în amestec cu biodeșeuri) și 3 fracții de deșeuri reciclabile: hârtie/carton, plastic/metal și sticla.

De asemenea, în mediul rural, pentru 25% din gospodării a fost prevăzută compostarea individuală a biodeşeurilor generate. Prin proiectul SMID s-au achiziționat 31.914 unităţi de compostare individuală cu un volum de 280 litri, acestea fiind distribuite populaţiei în anul 2016 (circa 25% din gospodăriile din mediul rural).

De asemenea, prin proiectul SMID au fost achiziționate echipamente de colectare deşeuri reciclabile şi reziduale, respectiv:

- 9.795 containere de colectare pentru deşeuri menajere reciclabile (1.100 l);
- 8.389 recipiente de colectare pentru deşeuri menajere reziduale (240 l);
- 125.220 recipiente de colectare pentru deşeuri menajere reziduale (120 l).

Echipamentele au fost achiziționate în perioada noiembrie 2014 – iulie 2015. Distribuţia la nivelul fiecărei localități din judeţul Iași a recipientelor de colectare achiziționați prin proiectul SMID este prezentată în cadrul Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Iași.

## 2.2 Transferul deşeurilor

Proiectul SMID prevede transportul deşeurilor de la generatori la instalaţiile de tratare a deşeurilor fie direct, fie indirect prin intermediului staţiilor de transfer.

Astfel, pentru deșeurile generate în zonele 1 Ruginoasa și 2 Bălțați, prin proiectul SMID s-au construit două staţii de transfer a deșeurilor:

- Staţia de transfer Ruginoasa - deservește zona 1 Ruginoasa și este situată în partea de Vest a localității Ruginoasa. Accesul la facilitate se asigură pe drumul european E58 Iaşi – Paşcani. Distanța până la instalațiile de la Țuțora este de 85 km. Fluxurile de deşeuri care vor fi transferate la această staţie sunt cele colectate din zona 1, cât şi refuzul de sortare provenit de la staţia de sortare Ruginoasa. Capacitatea Stației de Transfer Ruginoasa este de 44.000 tone/an;
- Staţia de transfer Bălțați - deservește zona 2 Bălțați și este situata în partea de est a comunei Bălțați, la granița cu localitatea Erbiceni, la o distanta de aproximativ 1 km de zona locuita. Accesul la aceasta facilitate se face prin drumul comunal pietruit DC 115. Distanța până la instalațiile de la Țuțora este de 55 km. Capacitatea Stației de Transfer Bălţaţi este de 17.000 tone/an.

În județ mai există o stație de transfer la Hârlău, care este prezentată în cadrul secțiunii 5.2 *Gestionarea deșeurilor municipale*.

## 2.3 Sortarea deşeurilor

Stațiile de sortare existente în județ la data elaborării proiectului sunt prezentate în cadrul secțiunii 5.2 *Gestionarea deșeurilor municipale*. Prin proiectul SMID au fost realizate:

- Staţia de sortare Ruginoasa - construită în vederea sortării deșeurilor reciclabile colectate separat din Zona 1 Ruginoasa. Stația de sortare are o capacitate de 10.000 tone/an și este dotată cu o singură linie de sortare;

- Extinderea capacității staţiei de sortare Țuțora - construită inițial doar pentru sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat din municipiul Iași. Prin proiectul finanțat prin POS Mediu s-a propus extinderea capacității stației de sortare de la Țuțora, de la 10.500 tone/an (cât este autorizată în prezent) la 51.000 tone/an, în vederea sortării deșeurilor reciclabile ce vor fi ce vor fi colectate din zonele 2 și 3. Extinderea s-a realizat prin introducerea unei noi linii de sortare.

În județ mai există în operare o stație de sortare la Hârlau și doua stații care nu sunt în operare la Șipote și la Raducăneni.

## 2.4 Compostarea deşeurilor

Construirea parțială a stației de compostare de la Țuțora a fost finanțată prin proiectul "*Managementul integrat al deşeurilor în Municipiul Iași*", proiect finanțat de la bugetul de stat și bugetul local. Staţia a fost finalizată prin proiectul finanțat prin POS Mediu.

Staţia are o capacitate de 10.000 tone/an și a fost proiectată pentru a prelua deșeurile verzi din municipiul Iași.

## 2.5 Tratarea mecano-biologică a deşeurilor

Stația de tratare mecano-biologică a deșeurilor de la Țuțora are o capacitate de 140.000 tone/an și asigură tratarea deșeurilor reziduale (colectate în amestec cu biodeșeurile) înaintea depozitării. Staţia este construită pe același amplasament cu staţia de sortare şi cu depozitul conform, în comuna Țuțora. Materialul bio-stabilizat rezultat în staţia MBT va fi depozitat în depozitul conform de la Țuțora.

## 2.6 Eliminarea deşeurilor

Depozitul conform clasă b) de la Țuțora are o capacitate totală de 8.176.000 m³, cu 4 celule și o suprafață totală de 55,65 ha. Se estimează că depozitul va fi funcțional timp de 30 de ani.

Prin proiectul finanțat prin POS Mediu a fost construit sub-compartimentul 3 a celulei 1 (cu o capacitate totală de circa 2.063.000 m³). Capacitatea sub-compartimentului 3 este de 761.000 m³.

# 3 OBIECTIVE ŞI ŢINTE PRIVIND GESTIONAREA DEŞEURILOR MUNICIPALE

**Tabel 3-1: Obiective şi ţinte privind gestionarea deşeurilor municipale**

| Act reglementare | Obiectiv | Termen |
|---|---|---|
| **Legea nr. 211/2011** | Autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure colectarea separată pentru cel puţin următoarele tipuri de deşeuri: hârtie, metal, plastic şi sticlă. | Permanent |
| | Producătorii de deşeuri şi autoritățile administratiei publice locale sunt obligați să atingă, până la 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare şi reciclare a deşeurilor cel puţin pentru deşeurile de hârtie, metal, plastic şi sticlă provenind din deşeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deşeuri sunt similare deşeurilor care provin din gospodării, de minimum 50% din masa totală. | 2020 |
| **HG nr. 349/2005** | Reducerea cantităţii de deşeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995 | Derogare pentru 2020 |
| | Depozitarea deşeurilor este permisă numai dacă deşeurile sunt supuse în prealabil unor operaţii de tratare fezabile tehnic şi care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite în hotărâre | Permanent |
| **Legea nr. 249/2015** | Valorificarea sau incinerarea în instalaţii de incinerare cu valorificare de energie a minimum 60% din greutatea deşeurilor de ambalaje | Anual |
| | Reciclarea a minimum 55% din greutatea totală a materialelor de ambalaj conținute în deşeurile de ambalaje, cu realizarea valorilor minime pentru reciclarea fiecărui tip de material conţinut în deşeurile de ambalaje:<br>• 60% din greutate pentru sticlă;<br>• 60% din greutate pentru hârtie/carton;<br>• 50% din greutate pentru metal;<br>• 15% din greutate pentru lemn;<br>• 22,5% din greutate pentru plastic, considerându-se numai materialul reciclat sub formă de plastic. | Anual |

# 4 ANALIZA CONTRACTELOR DE SALUBRIZARE EXISTENTE

Din informațiile primite de la unitățile administrativ-teritoriale din județul Iași se poate observa faptul că aproape fiecare unitate administrativ-teritorială a semnat un contract cu un operator de salubrizare public sau privat.

Operatorii care prestează serviciu de salubrizare în județul Iași la momentul elaborării prezentului studiu sunt prezentați în tabelul de mai jos.

**Tabel 4-1: Lista operatorilor de salubrizare din județul Iași**

| Denumire Operator | UAT-uri deservite | Tip licență |
|---|---|---|
| SALUBRIS S.A. | Iași, Podu Iloaiei, Andrieșeni, Aroneanu, Bârnova, Bivolari,Ciortești, Ciurea, Dobrovăț, Dragușeni, Fântânele, Focuri, Golăești, Gorban, Grajduri, Gropnița, Holboca, Ipatele, Lungani, Mădârjac, Mogoșești Iași, Mosna, Popricani, Prisăcani, Probota, Răducăneni, Rediu, Roșcani, Ruginoasa, Schitu Duncа, Scheia, Tomești, Trifești, Tibănești, Țiganați, Țuțora, Ungheni, Valea Lupului, Victoria, Vlădeni. | Licenţă nr. 2566/12.09.2013 clasa 1, Valabilă până la data de 17.09.2018 |
| CLP ECO SALUBRITATE S.A. | Pașcani | Fără Licență |
| ECOSALUBRIS HÂRLĂU S.A. | Hârlău, Cotnari, Ceplenița, Deleni, Scobinți | Fără Licență |
| TERMOSERV SALUB S.A. | Tg. Frumos, Balțați, Costesti, Ion Neculce | Licenţă nr.4073/23.10.2017 clasa 3, Valabilă până la data de 01.09.2020 |
| ANDRON GHEORGHE DANUT INTREPRINDERE INDIVIDUALA | Alexandru Ioan Cuza, Lespezi, Siretel | Fără Licență |
| EXPERT FINTRANS S.R.L. | Brașești | Fără Licență |
| PADO IMPEX S.R.L. | Cucuteni | Fără Licență |
| SENNA COMIS S.R.L. | Letcani | Licenţă nr. 3825/10.08.2016 clasa 3, Valabilă |

| Denumire Operator | UAT-uri deservite | Tip licență |
|---|---|---|
| | | până la data de 10.08.2017 |
| AGMADY S.R.L. | Dagata, Tansa | Licenţă nr. 3036/05.11.2014 clasa 3, Valabilă până la data de 10.09.2019 |
| DASGROM S.R.L. | Ciohorani, Helești, Mogoșești Siret, Vânători | Fără Licență |
| ROSSAL S.R.L. | Hălăucești | Licenţă nr. 3539/13.01.2016 clasa 1, Valabilă până la data de 13.01.2021 |
| DOMINGHIANS PARK S.R.L. | Butea, Cristești, Grozești, Mircești, Miroslovești, Oțeleni, Răchiteni, Stolniceni Prăjescu, Strunga, Todirești, Valea Seaca | Licenţă nr. 4044/30.08.2017 clasa 2, Valabilă până la data de 31.07.2018 |
| LOCAL SERVICII S.R.L. | Plugari, Șipote | Licenţă nr. 3384/02.09.2015 clasa 3, Valabilă până la data de 02.09.2020 |
| EDIL INDUSTRY S.R.L. | Bals, Comarna, Costuleni, Cozmești, Miroslava, Movileni, Popești, Romanești, Scânteia, Sinești, Tibana, Voinești | Licenţă nr. 3966/06.06.2017 clasa 2, Valabilă până la data de 06.06.2022 |
| RAABRO IASI S.R.L. | Coarnele Caprei, Harmănești | Licenţă nr. 3858/14.09.2016 clasa 3, Valabilă până la data de 14.09.2017 |
| Serviciu propriu in cadrul primăriei | Tătăruși, Mironeasa | Fără Licență |

*Sursa: Date furnizate de către ADIS și www.anrsc.ro (informații privind licența)*

În cele ce urmează este prezentată situația existentă a contractelor de salubrizare încheiate la nivelul județului Iași.

## 4.1 Contractul de salubrizare existent pentru Municipiul Iași

La data de 05.12.2007 a fost semnat contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare în Municipiul Iași între Municipiul Iași și S.C. SALUBRIS S.A., în baza unei proceduri de atribuire directă.

Durata inițială a contractului a fost de 10 ani, respectiv până la data de 04.12.2017, dar a fost extins cu o perioada de încă 5 ani, în prezent fiind valabil până la data de 04.12.2022.

Obiectul contractului constă în:

- Colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase și a celor voluminoase;
- Tratarea deșeurilor;
- Depozitarea deșeurilor;
- Colectarea și transportul deșeurilor din construcții și demolări;
- Măturatul, spălatul și întreținerea căilor publice;
- Colectarea cadavrelor de animale;
- Curățarea și transportul zăpezii;
- Dezinsecția, dezinfecția și deratizarea;
- Protecția mediului.

După cum se poate observa, contractul include toate activitățile serviciului de salubrizare, așa cum erau acestea prevăzute de Legea 101/2006 înainte de modificările acesteia din Septembrie 2014, cu toate că, potrivit art. 14, alin. 4) din Legea 101/2006 *"Atribuirea activităţii de dezinsecție, dezinfecție şi deratizare se efectuează distinct de celelalte activităţi specifice serviciului de salubrizare."*

Potrivit capitolului IV din contract, operatorul are obligația de a plăti o redevență în valoare de 350.000 LEI/an.

În vederea implementării proiectului *"Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași"*, toate unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de membrii ADI, au semnat Documentul de Poziție privind modul de implementare a proiectului mai sus amintit. De asemenea, în vederea integrării Municipiului Iași în proiect, membrii ADI au semnat, în data de 31.08.2012, un act adițional la Documentul de Poziție care prevede următoarele:

- Consiliul Județean Iași va realiza lucrările rămase de executat pe amplasamentul de la Țuțora prin POS Mediu;

- În vederea implementării proiectului, Municipiul Iași va pune la dispoziția județului Iași, prin acordarea dreptului de administrare, toată infrastructura și facilitățile existente pe amplasamentul de la Țuțora, precum și infrastructura și amplasamentul aferent depozitului neconform de la Tomești în vederea închiderii acestuia;

- Contractul de delegare încheiat între Municipiul Iași și S.C. SALUBRIS S.A. va fi menținut pe toata perioada de valabilitate a acestuia, cu respectarea art. 7[1] alin. 2) 3) 4) și 5) din Documentul de Poziție;

- **În exercitarea atribuțiilor sale legate de implementarea proiectului SMID, Consiliul Județean Iași va solicita Municipiului Iași acordul prealabil explicit pentru orice intervenție sau modificare de orice natură asupra bunurilor, utilajelor sau imobilelor aflate în proprietatea Municipiului Iași și puse la dispoziția Consiliului Județean Iași pentru implementarea Proiectului, precum și pentru orice acțiuni tehnologice, juridice sau de altă natură care ar putea afecta modul de funcționare/operare al acestora.**

## 4.2 Proiectul PHARE în zona Hârlău

Proiectul PHARE CES 2005 – *Sistem de colectare selectivă și construirea unei stații de transfer în zona Hârlău*, cuprinde orașul Hârlău și comunele Deleni și Scobinți.

Beneficiarul proiectului este Consiliul Local Hârlău și acesta include:

- colectarea selectivă și transportul deșeurilor; □

- construirea unei stații de transfer și a unei stații de sortare. □

În vederea implementării proiectului PHARE Hârlău a fost înființat un operator public, S.C. ECOSALUBRIS S.A., iar în 2010 a fost semnat contractul de delegare între acest operator și Hârlău, Deleni și Scobinți. Contractul a fost încheiat pe o perioadă de 10 ani, în baza unei proceduri de atribuire.

[1] Art. 7 (2) În cazul în care una sau mai multe unitati administrativ-teritoriale din zona conectata la o statie de transfer sau direct la depozit, la momentul delegarii gestiunii serviciului de salubritate în conformitate cu prevederile art. 6 din prezentul Document de Pozitie, are incheiat un contract valabil cu un operator, licitatia pentru delegarea gestiunii serviciului se va realiza și pentru aceasta/aceste unitati administrativ-teritoriale, cu mentiunea ca operatorul selectat va începe operarea abia la expirarea contractului existent.
(3) În localitatile în care serviciul de colectare și transport a deșeurilor este delegat, în conditiile legii, unor operatori de salubrizare, contractele de salubrizare dintre operatori și localitatile respective care sunt mentinute, vor fi modificate pentru a putea fi integrate în cadrul Proiectului, în sensul introducerii obligatiei operatorilor de a dirija deșeurile colectate conform fluxurilor stabilite prin SMID pentru zonele din care fac parte localitatile respective.
(4) Pentru contractele de colectare și transport existente care expira dupa anul 2013 și vor fi mentinute pana la data expirarii lor, autoritatile locale implicate isi iau angajamentul de a nu le extinde dincolo de aceasta data.
(5) Contractele existente care nu au fost incheiate în conformitate cu prevederile legale în vigoare (achizitii publice, colectare selectiva a deșeurilor) sau cu operatori licentiati în conditiile legii vor fi anulate, contractele semnate cu operatori de salubritate carora le-au expirat licentele sau care nu au avut niciodata licenta de operare ori care nu și indeplinesc obligatiile contractuale vor fi, de asemenea, anulate.

Ulterior, în 15.01.2013 a fost semnat un alt contract de delegare, de data aceasta între Hârlău, Deleni, Scobinți, Cotnari și Ceplenița, toate împreună având calitatea de Delegatar și S.C. ECOSALUBRIS S.A. în calitate de delegat.

Contractul a fost semnat în baza unei proceduri de atribuire directă, pentru o perioadă de 10 ani, respectiv până la data de 14.01.2023.

Obiectul contractului diferă de la o localitate la alta, după cum urmează:

- pentru orașul Hârlău:
    - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
    - sortarea deșeurilor;
    - măturatul, spălatul și întreținerea căilor publice;
    - curățarea și transportul zăpezii;
- pentru comuna Deleni:
    - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
    - sortarea deșeurilor;
- pentru comuna Scobinți:
    - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
    - sortarea deșeurilor;
    - măturatul, spălatul și întreținerea căilor publice;
- pentru comuna Cotnari:
    - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
    - sortarea deșeurilor;
    - măturatul, spălatul și întreținerea căilor publice;
    - curățarea și transportul zăpezii;
- pentru comuna Ceplenița:
    - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
    - sortarea deșeurilor.

Deși acest contract a fost semnat în ianuarie 2013, respectiv după data semnării Documentului de Poziție și a actului adițional la Documentul de Poziție, acesta nu respectă prevederile art. 7, alin. 4) din Documentul de Poziție, potrivit cărora: *"Pentru contractele de colectare și*

*transport existente care expiră după anul 2013 și vor fi menținute pana la data expirării lor, autoritățile locale implicate își iau angajamentul de a nu le extinde dincolo de aceasta data".*

De asemenea, dacă în primul contract de delegare, semnat în anul 2010, delegatarii erau orașul Hârlău și comunele Deleni și Scobinți, în calitate de beneficiari ai proiectului PHARE Hârlău, în cel de-al doilea contract de delegare, semnat în anul 2013, delegatarii sunt orașul Hârlău și comunele Deleni, Scobinți, Cotnari și Ceplenița, ceea ce înseamnă că alte două comune care nu erau inițial incluse în proiectul PHARE (Cotnari și Ceplenița), sunt în prezent deservite de același operator, beneficiază de aceleași instalații de deșeuri, în cadrul aceluiași contract de delegare.

## 4.3 Alte proiecte

In judeţul Iași au fost realizate și alte instalații de tratare a deșeurilor din diverse surse de finanțare, astfel:

- stația de sortare Răducăneni care a fost finanțată în temeiul OUG 7/2006 privind dezvoltarea infrastructurii și a facilităților sportive în zonele rurale. Capacitatea stației este de 300 tone/an si a fost concepută pentru a servi doar comuna Răducăneni. Staţia de sortare nu este în funcțiune în prezent;

- stația de sortare Șipote a fost finanțată în cadrul unui proiect FEADR, măsura 3.2.2. Capacitatea stației este de 200 de tone/an, iar acesta a fost proiectată pentru a deservi comuna Șipote.

**Deși prin Documentul de Poziție privind modul de implementare al Proiectul SMID este prevăzută utilizarea în cadrul proiectul al celor două stații de sortare (Răducăneni și Șipote), în niciun alt document aferent Cererii de Finanțare nu se regăsesc alte informații cu privire la modalitatea de integrare a celor doua facilități în SMID în vederea utilizării acestora.**

## 4.4 Contracte de salubrizare din restul județului

O atenție deosebită trebuie acordată contractului de delegare semnat între Municipiul Pașcani și operatorul CLP ECO SALUBRITATE S.A.

CLP ECO SALUBRITATE S.A. este un operator cu capital integral public, singurul acționar al acestei societăți fiind Municipiul Pașcani.

Acest contract de delegare a fost semnat în august 2012 pentru o perioadă de 15 ani, respectiv până în august 2027.

După cum apare menționat în documentul" Evidența licențelor valabile" publicat de ANRSC (www.anrsc.ro), CLP ECO SALUBRITATE S.A. a deținut o licență clasa 3, valabilă pe o perioadă de 1 an, care a expirat la data de 08.06.2017. În prezent acest operator nu mai deține licență pentru prestarea serviciilor de salubrizare.

**Prin urmare, este necesar ca până cel târziu la data de 31.12.2017 să se semneze un act adițional la contractul de delegare prin care să fie modificată durata acestuia, în sensul că acesta va înceta odată cu semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor de către noul operator, iar operatorul trebuie să obțină licență în conformitate cu prevederile legale în vigoare.**

Situația contractelor de salubrizare existente în județul Iași este următoarea:

- 62 de contracte care prevăd o clauză de încetare la data atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare, astfel:
    - 6 contracte vor înceta la data atribuirii noului contract de delegare de către ADIS: **Andrieșeni, Coarnele Caprei, Heleșteni, Moșna, Movileni, Șipote;**
    - 39 de contracte vor înceta în anul 2018 (dar nu mai târziu de data atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare): **Balș, Bârnova, Bivolari, Butea, Ciortești, Ciurea, Dagata, Dobrovat, Draguseni, Fantanele, Focuri, Golaesti, Groban, Grajduri, Gropnita, Holboca, Ion Neculce, Ipatele, Lungani, Madarjac, Oteleni, Podu Iloaiei, Popricani, Prisacani, Probota, Roscani, Schitu Duca, Siretel, Strunga, Scheia, Todiresti, Tomesti, Trifesti, Tiganasi, Tutora, Uncheni, Valea Seaca, Victoria, Vlădeni;**
    - 3 contracte vor înceta după anul 2019 (dar nu mai târziu de data atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare): **Tg, Frumos (04.09.2020), Grozești (31.03.2019), Vânători (31.01.2020);**
    - 9 contracte vor înceta la sfârșitul anului 2017: **Aroneanu, Bălțați, Mircești, Răchiteni, Scânteia, Stolniceni Prăjesc, Țibănești, Valea Lupului, Voinești;**
    - 5 contracte au încetat de drept si nu știm dacă durata lor a fost sau nu prelungită: **Ciohorani (01.01.2017), Comarna (6.11.2017), Cucuteni (07.05.2016), Romanesti (18.04.2017), Sinesti (01.10.2017);**
- 26 de contracte care NU prevăd o clauză de încetare la data atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare, astfel:
    - 14 contracte vor înceta în anul 2018: **Al.I. Cuza, Braesti, Costesti, Costuleni, Cristesti, Harmanesti, Lespezi, Letcani, Plugari, Popesti, Raducaneni, Rediu, Ruginoasa, Tansa**;
    - 7 contracte vor înceta după anul 2022: **Iași (04.12.2022), Pașcani (29.08.2027), Hârlău (14.01.2023), Ceplenita (14.01.2023), Cotnari (14.01.2023), Deleni (14.01.2023), Scobinti (14.01.2023);**
    - 2 contracte vor înceta la sfârșitul anului 2017: **Miroslovesti, Mogosesti Iasi;**

- 2 contracte au încetat de drept si nu stim dacă durata lor a fost sau nu prelungită: **Cozmesti (25.07.2017), Tibana (01.02.2017)**;

- 1 contract a cărui durată este nelimitată: **Mogosesti Siret;**

- 1 contract care nu prevede o clauză de încetare în cazul atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare, însă prevede o clauză de reziliere cu acordul părților, fără plata de despăgubiri: **Hălăucești**;

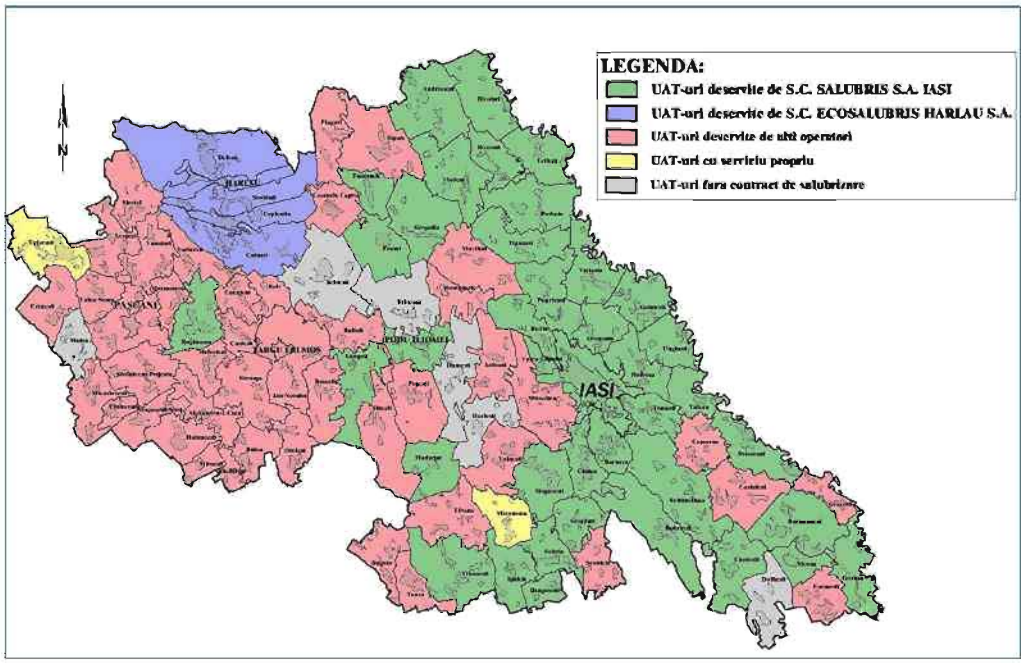
- 1 contract care prevede încetarea înainte de termen în cazul atribuirii unui nou contract de delegare, dar nu este clar dacă această clauză se refera la noul contract de delegare care va fi atribuit de ADIS sau la atribuirea unui nou contract de către UAT respectivă: **Miroslava;**

- serviciu public organizat în cadrul primăriei în vederea prestării serviciului de salubrizare: **Tătărași, Mironeasa;**

- 6 UAT-uri care nu au încheiat un contract pentru prestarea serviciului de salubrizare: **Belcesti, Dolhesti, Dumesti, Erbiceni, Horlesti, Motca.**

În figura de mai jos este prezentată harta județului Iași pe care sunt indentificate în mod diferit UAT în funcție de operatorul de salubrizare care le deservește.

**Figura 4-1: UAT-uri deservite de operatori de salubrizare**




După cum se poate observa, S.C. SALUBRIS S.A. operează nu doar în Municipiul Iași, ci și în aproape jumătate din UAT-urile din județul Iași, ceea ce înseamnă ca serviciul de salubrizare în toate aceste UAT-uri este prestat la acelaşi nivel, având o rată scăzută de colectare separată a deșeurilor.

Concluzionând cele de mai sus, în județul Iași există mai multe tipuri de contracte de salubrizare, astfel:

1. Contracte de salubrizare a căror durată a încetat și nu se cunoaște dacă acestea au fost prelungite sau nu: *Ciohorani (01.01.2017), Comarna (6.11.2017), Cucuteni (07.05.2016), Romanesti (18.04.2017), Sinesti (01.10.2017)*;

2. Contracte care vor înceta la sfârşitul anului 2017: *Aroneanu, Baltati, Mircesti, Miroslovesti, Mogosesti Iasi, Rachiteni, Scanteia, Stolniceni Prajescu, Tibanesti, Valea Lupului, Voinesti*;

**Pentru toate aceste contracte este necesară prelungirea duratei până la data semnării contractului de delegare de către noul operator desemnat de ADIS. Prelungirea duratei acestor contracte se va face prin acte adiționale care vor fi încheiate până, cel târziu, la data de 31.12.2017.**

3. Servicii organizate la nivelul primăriilor in vederea prestării serviciului de salubrizare sub forma gestiunii directe: *Mironeasa si Tatarusi;*

**Pentru aceste situații este necesară emiterea unei HCL până cel târziu la data de 31.12.2017, prin care să se aprobe faptul ca serviciul propriu va înceta să presteze activitatea de colectare si transport a deşeurilor și aceasta va fi preluată de noul operator de colectare și transport desemnat de ADIS, la data semnării noului contract de delegare.**

4. Contracte de salubrizare cu o durată foarte mare: *Pașcani, Hârlău, Deleni, Scobinți, Ceplenița și Cotnari*);
5. Contracte încheiate pe o perioadă nelimitată: *Mogosesti Siret*

**Pentru aceste contracte este necesar ca, cel târziu până la data de 31.12.2017, să se semneze un act adițional prin care să fie modificată durata acestora, în sensul că acestea vor înceta odată cu semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor de către noul operator desemnat de ADIS.**

# 5 SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL IAȘI

## 5.1 Generarea deșeurilor municipale

Pentru realizarea unei estimări cât mai realiste a cantității de deșeuri municipale generate în județul Iași, au fost analizate mai multe surse de date, și anume:

- Studiul de Fezabilitate a proiectului SMID din județul Iași;
- Planul Naţional de Gestionare a Deşeurilor 2018 - 2025, aflat în curs de aprobare[2];
- Datele furnizate de operatorii de salubrizare.

Studiul de fezabilitate pentru SMID din judetul Iași a estimat o cantitate de deșeuri generate în 2010–2038, bazându-se pe datele aferente perioadei 2007-2009.

Ipotezele utilizate la estimarea cantităților de deșeuri municipale generate în 2016 au fost următoarele:

- zonele urbane:
  - indicator de generare de deșeuri menajere pentru municipiul Iași - 0,99 kg / locuitor x zi;
  - indicator de generare de deșeuri menajere pentru celelalte localități urbane - 0,95 kg / locuitor x zi;
  - deșeuri similare deșeurilor menajere - 40% din cantitatea de deșeuri menajere;
  - deșeuri din parcuri și grădini - 19 tone / ha în municipiul Iași și 7 tone / ha în celelalte localități urbane;
  - deșeuri din piețe - 0,5 tone / zi x piață;
  - deșeuri stradale - 0,2 kg / locuitor x zi în municipiul Iași și 0,15 kg / locuitor x zi în celelalte localități urbane
- zonele rurale:
  - indicator de generare de deșeuri menajere - 0,44 kg / locuitor x zi;
  - deșeuri similare deșeurilor menajere - 10% din cantitatea de deșeuri menajere;
  - deșeuri din piețe - 2 tone / luna x comuna;

[2] http://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/2018-01-10_MO_11_bis.pdf, accesat noiembrie 2017

- deșeuri stradale – 0,01 kg / locuitor x zi.

Populația estimată în studiul de fezabilitate pentru 2016 la nivel de județ a fost de 840.870 locuitori.

Populația luată în considerare în studiul de fezabilitate (SF) nu este populația rezultată din recensământul din 2011, ea se referă la populația în funcție de domiciliul acestora, și nu populația rezidentă.

Potrivit Institutului Național de Statistică [3], populația totală a județului Iași la data de 1 ianuarie 2016 a fost de 788.547 de locuitori (cu aproximativ 6% mai mică decât estimarea din studiul de fezabilitate).

Tabelul de mai jos arată cantitățile de deșeuri municipale estimate pentru județul Iași în cadrul Studiului de Fezabilitate pentru 2016 și cantităţile estimate pe baza ipotezelor din Studiul de fezabilitate, dar având în vedere populația curentă rezidentă.

**Tabel 5-1: Cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 estimata pe baza ipotezelor din studiului de fezabilitate**

| Tipuri de deșeuri | Cantităţi deșeuri (tone/an) | |
|---|---|---|
| | Conform SF | Estimări pe baza indicatorilor din SF și populația curentă rezidentă |
| Deșeuri municipale din zonele urbane | **267.070** | **220.431** |
| Deșeuri menajere | 168.457 | 129.782 |
| Deșeuri similare | 56.323 | 51.913 |
| Deșeuri din parcuri și grădini | 9.522 | 9.522 |
| Deșeuri din piețe | 4.052 | 4.052 |
| Deşeuri stradale | 28.716 | 25.162 |
| Deșeuri municipale din zonele rurale | **70.618** | **79.141** |
| Deșeuri menajere | 59.439 | 68.371 |
| Deșeuri similare | 7.096 | 6.837 |
| Deșeuri din piețe | 2.379 | 2.379 |
| Deşeuri stradale | 1.704 | 1.554 |
| Total deșeuri municipale | **337.688** | **299.572** |

*Sursa: Studiul de fezabilitate și estimarea consultantului pe baza ipotezelor din studiul de fezabilitate și populația curentă rezidentă*

Acest tabel arată că, dacă menținem ipotezele prezentate în studiul de fezabilitate și considerăm populația ca fiind în conformitate cu datele actuale furnizate de către Institutul Național de Statistică, cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 este cu aproximativ 11% mai mică decât valoarea estimată în Studiul de fezabilitate, adică cu 38.000 de tone mai puțin.

[3] http://statistici.insse.ro/shop/index.jsp?page=tempo3&lang=ro&ind=POP105A, accesat ianuarie 2017

Planul National de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) pentru 2018 - 2025aprobat prin HG 942/20.12.2017, include de asemenea o estimare a cantităților de deșeuri generate în fiecare județ.

Cantitățile de deșeuri municipale estimate ca au fost generate în 2016 în județul Iași sunt prezentate în tabelul de mai jos. Cantitățile de deșeuri municipale au fost estimate pe baza următoarelor ipoteze:

- Indicatorul de generare a deșeurilor menajere în zonele urbane 0,66 kg / locuitor x zi, iar în zonele rurale 0,31 kg / locuitor x zi;
- Deșeuri similare deșeurilor menajere - 25% din cantitatea de deșeuri menajere. Estimarea este realizată pe baza datelor existente la nivel național;
- Deșeuri care rezultă din parcuri și grădini, deșeuri din piețe și deșeuri stradale - estimare realizată pe baza datelor la nivel național

**Tabel 5-2: Cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016, estimate în PNGD**

| Tipuri de deșeuri | Cantitatea (tone/an) |
|---|---|
| Deșeuri menajere | 161.255 |
| Deșeuri similare | 40.314 |
| Deșeuri din parcuri și grădini | 3.256 |
| Deșeuri din piețe | 2.400 |
| Deşeuri stradale | 11.258 |
| Total deșeuri municipale | **218.483** |

*Sursa: PNGD*

Date furnizate de operatorii de salubrizare pentru anul 2016 şi prima parte a anului 2017

În urma analizei datelor primite au rezultat următoarele concluzii:

- Indicatorul de generare a deşeurilor menajere şi similare colectate de pe raza municipiului Iași a fost de 1,05 kg/loc/zi în anul 2016 şi 0,98 kg/loc/zi în primele 4 luni ale anului 2017.
- Media în perioada 2015 - 2017 a indicatorului de generare deşeuri menajere si similare în localităţile urbane din judeţ, mai puţin Municipiul Iași, variază semnificativ de la circa 0,6 kg/loc/zi în Pașcani şi Podul Iloaiei la 0,28 kg/loc/zi în Tg. Frumos şi 0,1 kg/loc/zi în Hârlău.
- Ţinând cont şi de valoarea indicatorul de generare în mediul urban la nivel naţional, respectiv 0,66 kg/loc/zi (conform Planului Naţional de Gestionare a Deşeurilor) apreciem indicatorii de 0,28 şi 0,1 kg/loc/zi ca fiind foarte mici. Aceste valori reduse estimăm că nu reflectă situaţia reală din judeţ ci unele deficienţe ale sistemului de colectare.

- Pentru 30% din localităţile rurale pentru care au fost raportate date, indicatorul mediu de generare deşeuri menajere si similare este de aproximativ 0,39 kg/loc/zi.

- Pentru 70% din localităţile rurale pentru care au fost raportate date, valoarea indicatorul de generare deşeuri menajere este sub 0,07 kg/loc/zi. Apreciam aceste valori ca fiind deosebit de mici raportat atât la media la nivel naţional (0,36 kg/loc/zi conform datelor din PNGD) cât şi faţă de indicatorul mediu de generare rezultat pentru restul localităţilor (0,39 kg/loc/zi).

- Deşeurile menajere sunt colectate împreună cu deşeurile similare prin urmare nu sunt disponibile date distincte (rezultate din măsurători) pentru cele două categorii de deşeuri.

- Nu există disponibile date privind cantităţile de deşeuri colectate din pieţe, parcuri şi grădini.

- Date privind cantităţile de deşeuri stradale nu sunt disponibile decât pentru Municipiul Iași.

Estimarea cantității de deșeuri generate în anul 2016 în județul Iași

Ţinând cont de deficienţele situaţiei existente descrie mai sus, precum şi de prevederile Planului Naţional de Gestionare a Deşeurilor, pentru determinarea cantităţii de deşeuri municipale generate în anul 2016 la nivelul județului Iași, s-au luat în considerare următoarele ipoteze:

- Ponderea deşeurilor similare din cantitatea de deşeuri menajere generată
    - în Municipiul Iași este de 30%;
    - în mediul urban, mai puţin Municipiul Iași este de 20%;
    - în mediul rural este de 20%;
- Indicatorul de generare deşeuri menajere:
    - în Municipiul Iași – 1,05 kg/loc/zi (valoare rezultată din datele furnizate de operatorul de salubrizare pentru total deşeuri menajere şi similare, respectiv 0,71 kg/loc/zi şi din care s-au scăzut deşeurile similare);
    - în mediul urban, mai puţin Municipiul Iași – 0,6 kg/loc/zi (estimat pe baza mediei naţionale prezentate în versiunea aprobată a PNGD, valoare confirmată şi de indicatorii de generare din oraşele Paşcani şi Podul Iloaiei),
    - în mediul rural – 0,31 kg/loc/zi (estimat pe baza mediei naţionale prezentate în PNGD, valoare confirmată şi de indicatorii de generare din 30% din comunele pentru care s-au raportat date);

- Cantitatea de deşeuri din parcuri și grădini generată în anul 2016 – 3.031 t (conform estimărilor din PNGD pentru judeţul Iași);

- Cantitatea de deşeuri din pieţe – 2.400 tone in anul 2016 (conform estimărilor din PNGD pentru judeţul Iași);

- Cantitatea de deşeuri stradale generate în mediul urban mai puţin Municipiul Iași - s-a estimat plecând de la cantitatea de deşeuri stradale raportată pentru Municipiul Iași şi ponderea populaţiei din localităţile urbane. În mediul rural se estimează că nu se generează deşeuri stradale.

Ţinând cont de ipotezele prezentate mai sus a rezultat cantitatea totală de deşeuri municipale generată în anul 2016 în judeţul Iași ca fiind de aproximativ 200 mii tone, cu 40% mai puţin faţă de valoarea estimată în Studiul de fezabilitate (337.668 t).

**Tabel 5-1: Deşeuri municipale generate în judeţul Iași şi pe medii de rezidenţă**

| | Total Judeţ Iași | Municipiul Iași | Urban mai puţin M. Iași | Rural |
|---|---|---|---|---|
| | Tone | | | |
| Deşeuri menajere | 140.704 | 76.887 | 15.646 | 48.171 |
| Deşeuri similare | 35.445 | 22.682 | 3.129 | 9,634 |
| Deşeuri din grădinii si parcuri | 5.250 | 4.500 | 750 | 0 |
| Deşeuri din pieţe | 2.400 | 2.040 | 360 | 0 |
| Deşeuri stradale | 10.521 | 8.609 | 1.912 | 0 |
| **TOTAL deşeuri municipale generate** | **194.320** | **114.718** | **21.797** | **57.805** |

*Sursa: Estimare pe baza datelor furnizate de către operatorii de salubrizare*

## 5.2 Gestionarea deșeurilor municipale

**Colectarea deseurilor municipale**

Deșeurile menajere sunt colectate în prezent, în principal în amestec - în punctele de colectare dotate cu containere, în zonele cu blocuri, și în pubele (cu capacitatea de 120 l) în zonele cu case.

Deșeurile reciclabile sunt colectate separat numai în municipiul Iași și în orașul Hârlău.

Conform datelor furnizate de operatorii de salubrizare din judeţ, în anul 2016, aproximativ 3% din întreaga cantitate generată a fost colectată separat şi tratată în staţiile de sortare Ţuțora şi Hârlău în vederea valorificării materiale.

Echipamente de colectare şi transport existente sunt prezentate în secţiunea Studiul de oportunitate pentru delegarea serviciului de colectare a deșeurilor (*Secțiunea 8.4.1 Infrastructură existentă pusă la dispoziția proiectului*).

**Tratarea deseurilor municipale**

În ceea ce privește situația actuală a instalațiilor de tratare a deșeurilor municipale în județul Iași, sunt utilizate stații de sortare și un depozit conform clasă b).

Stația de sortare Șipote (amplasată în zona 2)

Construirea stației de sortare Șipote a fost finanțată în cadrul unui proiect FEADR măsura 3.2.2. Staţia are o capacitate de 200 tone/an și a fost proiectată pentru a deservi comuna Șipote.

Platforma stației de sortare are o suprafață de 1.900 mp, fiind dotată cu următoarele:

- Rampă de descărcare a deșeurilor din beton armat, tip buncăr, prevăzută cu transportor elicoidal – are rolul de a prelua și transporta deșeurile la linia de sortare,
- Linia tehnologică de sortare a deșeurilor,
- Linia tehnologică de balotare a deșeurilor.

**Figura 5-1: Imagini fotografice stația de sortare Șipote**






La solicitarea primăriei Șipote a fost emisă Autorizația de mediu nr. 124/21.07.2010. **În prezent instalația se afla în conservare.**

Stația de sortare Răducăneni (amplasată în zona 3)

Construirea stației de sortare Răducăneni a fost finanțata prin OUG 7/2006 *privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii şi a unor baze sportive din spațiul rural*. Staţia are o capacitate de 300 tone/an si proiectata pentru a deservi doar comuna Răducăneni.

Stația de sortare este dotată cu următoarele:

- Linia tehnologică de sortare a deșeurilor – prevăzută cu 4 posturi de lucru;
- Linia tehnologică de balotare a deșeurilor – presă de balotare.

**Instalația nu deține autorizație de mediu, în prezent fiind în conservare**. Nu este utilizată decât presa pentru balotarea deșeurilor reciclabile voluminoase (mai ales hârtie/carton).

**Figura 5-2: Imagini fotografice stația de sortare Răducăneni**





Statia de sortare Tutora (amplasată în zona 3)

Operatorul stației de sortare este S.C. SALUBRIS S.A. Iași, în baza Autorizației integrate de mediu nr. 16/27.06.2011 revizuita la data de 16.04.2015.

Conform datelor transmise de operator, cantitatea de deşeuri reciclabile colectate separat recepționate în anul 2015 a fost de cca. 3.650 tone din care au fost trimise la reciclare circa 550 tone. In primele 10 luni ale anului 2016 cantitatea de deşeuri reciclabile colectate separate a fost de 3.700 tone, iar cantitatea de deşeuri reciclată de 380 tone.

Stația de sortare și transfer Hârlău (amplasată în zona 4)

Staţia de sortare are o capacitate de 1.800 tone/an si a fost proiectata pentru a deservi oraşele Hârlău și comunele Deleni si Scobinți. Construcția stației a fost finalizată în anul 2009, fiind dată în folosinţă în iunie 2010.

Operatorul stației de sortare și transfer este S.C. Ecosalubris Hârlău S.A., în baza Autorizației de mediu nr. 28/2015.

Figura 5-3: Imagini fotografice stația de sortare și transfer Hârlău






Deși este autorizată ca stație de sortare și transfer, instalația nu este o stație de transfer propriu-zisă, realizându-se practic transferul deșeurilor reziduale care rezultă în urma procesului de sortare. Amplasamentul este dotat tehnologic de tip basculă, cu capacitatea de 60 tone.

În anul 2016 au fost gestionate 1.348 tone deșeuri, din care 480 tone deșeuri de sticlă. În urma sortării, 210 tone deșeuri au fost trimise la reciclatori și în jur de 658 tone deșeuri au fost transferate la depozitul conform de la Țuțora.

Depozit conform Tutora (amplasat în zona 3)

Depozitul conform de la Țuțora a fost proiectat cu o capacitate totală de circa 8 milioane $m^3$ și o suprafaţă de 50 ha împărțită în 4 celule. Celula 1 are o capacitate totală de circa 2 milioane $m^3$ și se întinde pe o suprafaţă de 15 ha, fiind la rândul ei împărțită în 3 sub-compartimente;

- sub-compartimentul 1 - 600.000 $m^3$;
- sub-compartimentul 2 - 750.000 $m^3$;
- sub-compartimentul 3 - 764.000 $m^3$.

Construcția sub-compartimentelor 1 si 2 alte celulei 1 au fost realizata prin proiectul "*Managementul integrat al deşeurilor in Municipiul Iași*", proiect finanțat de la bugetul de stat și bugetul local. Cele 2 sub-compartimente au fost puse în funcțiune în anul 2009, operarea depozitului realizându-se de către S.C. SALUBRIS S.A. în baza Contractului de concesiune prin încredințare directa a gestiunii serviciului de salubrizare al Municipiului Iași nr. 90979/05.12.2007 cu modificările si completările ulterioare și ale Autorizației integrate de mediu nr. 16/27.06.2011 revizuita la data de 16.04.2015.

Inițial depozitul a fost proiectat pentru a deservi locuitorii din municipiul Iași și zona metropolitană (circa 400.000 locuitori). Prin Studiul de fezabilitate al SMID Iași s-a stabilit că depozitul va deservi întregul județ.

Conform estimărilor din Studiul de fezabilitate, capacitatea primelor 2 sub-compartimente ale celulei 1 ar fi trebuit sa fie epuizată la 1 ianuarie 2015. Astfel, prin proiectul SMID a fost realizat al treilea sub-compartiment.

Conform datelor transmise de S.C. SALUBRIS S.A. (prin adresa nr. 50793/06.12.2016), în urma măsurătorilor topografice realizate în luna aprilie 2016 a rezultat un volum ocupat al sub-compartimentului 1 de 307.779 $m^3$, respectiv al sub-compartimentului 2 de 363.333 $m^3$. Astfel, capacitatea disponibila era de circa 678.889 mc, ceea ce reprezintă circa jumătate din capacitatea totala a celor 2 sub-compartimente.

## 5.3 Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubrizare

În prezentarea sistemului tarifar actual se pot observa următoarele:

- sistemul tarifar prin care se colectează de la utilizatori contravaloarea serviciilor de salubritate urmărește respectarea principiului "poluatorul plătește";
- contravaloarea serviciilor de salubrizare se plătește fie direct de la utilizatori (în sistem de tarife, când există contracte de prestări servicii încheiate de operatori direct cu utilizatorii), fie de UAT-uri (în sistem de taxe speciale plătite de utilizatori către autoritatea publică locală).

Ca o caracteristică generală a sistemului tarifar, taxele / tarifele pentru persoane fizice sunt exprimate în lei/pers/lună şi includ TVA (in cazul tarifelor) și sunt nepurtătoare de TVA în cazul taxelor, în timp ce tarifele pentru persoane juridice sunt exprimate, în general, în lei /$m^3$.

În judeţul Iași, plata serviciilor de salubritate se face în moduri diferite pentru diferite localități. În municipiul Iași şi orașul Pașcani, populaţia plătește tariful direct operatorului de salubrizare. În alte localități populația plătește taxa de salubrizare şi din sumele astfel colectate autoritățile plătesc atât operatorul de salubrizare (colectorul) cât şi operatorul depozitului.

În mediul urban, deşeurile menajere sunt colectate în toate cele 5 orașe şi municipii. Cel mai mare centru urban este municipiul Iași care reprezintă aprox. 50% din totalul numărului de locuitori deserviți în mediul urban de serviciile de salubritate, şi ca urmare, produce un procent mai mare din volumul de deşeuri generat per total. Tarifele (şi taxele) pentru persoanele fizice variază în mod semnificativ de la 9,68 lei/apartament/lună în orașul Podu Iloaiei la 13 lei/persoană/lună în municipiul Pașcani.

În mediul rural, tarifele sau taxele percepute sunt mai mici sau similare acelora din mediul urban.

## 5.4 Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale

Principalele deficiențe ale sistemului actual de gestionare a deșeurilor sunt:

- sistemul de colectare separată a deşeurilor reciclabile nu este implementat decât la nivelul a două localități (Municipiul Iași şi orașul Hârlău);
- eficienţă scăzută la colectarea separată a deşeurilor reciclabile în Municipiul Iași şi orașul Hârlău, atât din punct de vedere cantitativ, cât și din punct de vedere calitativ (grad de impurificare ridicat);
- colectarea separată a deşeurilor voluminoase şi a deşeurilor menajere periculoase este implementată doar la nivelul municipiului Iași;
- deșeurile depozitate nu sunt tratare înaintea depozitării așa cum este prevăzut în actele normative în vigoare - HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor prevede la art. 7 (5) ca depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operaţii de tratare fezabile tehnic şi care contribuie la îndeplinirea obiectivelor legislative.

# 6 PROIECȚIA DEȘEURILOR MUNICIPALE ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR

## 6.1 Proiecția deşeurilor municipale

Calculul proiecției de generare a deşeurilor menajere şi asimilabile s-a realizat având în vedere:

- evoluția populaţiei;
- evoluția indicatorilor de generare a deşeurilor.

**Evoluţia populaţiei**

Conform datelor furnizate de Institutul Naţional de Statistică, evoluția populaţiei în judeţul Iași este:

Tabel 6-1: Evoluţia populației în județul Iași

| Localități | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| TOTAL JUDET | **792.313** | **791.520** | **788.773** | **786.026** | **720.228** |
| URBAN | **364.557** | **364.192** | **362.928** | **361.664** | **357.872** |
| MUNICIPIUL IASI | 298.293 | 297.994 | 296.960 | 295.926 | 294.892 |
| MUNICIPIUL PASCANI | 35.214 | 35.179 | 35.057 | 34.935 | 34.813 |
| ORAS HARLAU | 10.153 | 10.143 | 10.108 | 10.073 | 10.037 |
| ORAS PODU ILOAIEI | 9.014 | 9.005 | 8.974 | 8.942 | 8.911 |
| ORAS TARGU FRUMOS | 11.882 | 11.871 | 11.829 | 11.788 | 11.747 |
| RURAL | **427.756** | **427.328** | **425.845** | **424.362** | **424.362** |

*Sursa: Prelucrare consultant pe baza datelor furnizate de INS*

**Evoluţia indicatorilor de generare**

Pentru proiecția cantității de deșeuri municipale generate în perioada 2019-2023 sunt utilizate următoarele ipoteze:

- Indicatorii de generare a deșeurilor menajere atât în mediul urban, cât și în mediul rural înregistrează o scădere, după cum este evidențiat în tabelul de mai jos. Aceasta scădere este estimată pe baza implementării măsurilor de prevenire a generării deșeurilor (ex. creșterea gradului de compostare individuală a biodeșeurilor în mediul rural, eficientizarea instrumentului economic referitor la ecotaxa pentru pungile de plastic și implementarea instrumentului economic plătește pentru cât arunci);
- Începând anul 2019 întreaga populație va fi deservită cu serviciu de salubrizare;

- Deșeurile similare reprezintă 20% respectiv 30% din deșeurile menajere pentru întreaga perioada de planificare;

- Deșeurile din parcuri și grădini, deșeurile din piețe și deșeurile stradale rămân constante, la valoarea estimată pentru anul 2016.

**Tabel 6-2: Evoluţia indicatorilor de generare**

| Indicator generare deşeuri menajere (kg/loc x zi) | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Urban – municipiul Iași | 0,71 | 0,70 | 0,69 | 0,69 | 0,69 |
| Urban – total fără municipiul Iași | 0,65 | 0,64 | 0,64 | 0,63 | 0,63 |
| Rural | 0,31 | 0,30 | 0,30 | 0,30 | 0,30 |

| Indicator generare deşeuri voluminoase (menajere) | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Total județ, kg/loc/an | 1,0 | 1,2 | 1,2 | 1,5 | 1,5 |

| Indicator generare deşeuri menajere periculoase | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Total județ, kg/loc/an | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |

| Ponderea deşeurilor similare din deşeuri menajere (%) | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Municipiul Iași | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| Urban fără municipiul Iași | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| Mediul rural | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |

*Sursa: Estimări pe baza Aplicației de finanțare și a PNGD*

Ţinând cont de aceste ipoteze, în tabelul următor este prezentată evoluția generării deşeurilor care fac obiectul contractului de delegare a activității de colectare.

După cum este precizat în Studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport, serviciul de colectare şi transport se va delega pentru toate unitățile administrativ teritoriale ale județului Iași, cu excepţia Municipiului Iași, pentru deşeurile menajere, similare şi din pieţe.

**Tabel 6-3: Evoluţia generării deşeurilor care fac obiectul delegării în zona deservită de viitorul operator de salubrizare , tone**

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Deşeuri menajere | 64.122 | 62.256 | 62.040 | 61.584 | 61.369 |
| Deşeuri similare | 12.724 | 12.351 | 12.308 | 12.217 | 12.174 |
| Deşeuri din pieţe | 460 | 460 | 460 | 460 | 460 |
| **Total deşeuri generate in zona deservită** | **77.306** | **75.067** | **74.808** | **74.261** | **74.003** |

*Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare*

Pe baza estimărilor privind compoziţia deşeurilor şi evoluția acesteia pe perioada delegată (2019-2023), s-a determinat evoluția generării pe categoriile de deşeuri care fac obiectul delegării

Compoziţia deşeurilor menajere, asimilabile şi din pieţe şi evoluția acesteia este preluată din Planul Naţional de Gestionare a Deşeurilor, fiind prezentată în Anexa 2 a documentului.

**Tabel 6-4: Structura deşeurilor care fac obiectul delegării, în zona deservită de viitorul operator de salubrizare, tone**

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Deşeuri reciclabile (menajere, similare, pieţe) | 23.976 | 23.203 | 23.122 | 22.878 | 22.798 |
| Deşeuri voluminoase (menajere, similare, piețe) | 768 | 1.119 | 1.115 | 1.476 | 1.471 |
| Deşeuri periculoase (menajere) | 494 | 494 | 492 | 490 | 488 |
| Deşeuri reziduale | 52.068 | 50.252 | 50.079 | 49.417 | 49.245 |
| **TOTAL deşeuri generate in zona deservită** | **77.306** | **75.068** | **74.808** | **74.261** | **74.002** |

*Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare*

Instalațiile de tratare a deșeurilor pentru care se realizează delegarea serviciului de operare vor primi întreaga cantitate de deșeuri municipale generată pe teritoriul județului Iași, inclusiv deșeurile colectate de către S.C. SALUBRIS S.A. de pe teritoriul municipiul Iași.

În tabelele de mai jos este prezentată întreaga cantitate de deșeuri municipale generată la nivelul județului Iași, care va fi tratată în instalațiile care fac obiectul delegării.

**Tabel 6-5: Evoluţia generării deşeurilor municipale la nivelul județului Iași, tone**

| Județul Iași | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Deşeuri menajere | 140.335 | 138.394 | 136.830 | 136.113 | 135.637 |
| Deşeuri similare | 35.207 | 34.812 | 34.371 | 34.203 | 34.083 |
| Deşeuri din grădini si parcuri | 5.250 | 5.250 | 5.250 | 5.250 | 5.250 |
| Deşeuri din pieţe | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 | 2.500 |
| Deşeuri stradale | 10.632 | 10.632 | 10.632 | 10.632 | 10.632 |
| **TOTAL deşeuri municipale generate** | **193.925** | **191.588** | **189.582** | **188.698** | **188.102** |

*Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare*

**Tabel 6-6: Evoluţia generării deşeurilor în mediul urban, tone**

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Deşeuri menajere | 91.935 | 91.601 | 90.200 | 89.645 | 89.332 |
| Deşeuri similare | 25.627 | 25.553 | 25.145 | 25.009 | 24.922 |
| Deşeuri din grădini și parcuri | 5.250 | 5.250 | 5.250 | 5.250 | 5,250 |
| Deşeuri din pieţe | 2.400 | 2.400 | 2.400 | 2.400 | 2.400 |
| Deşeuri stradale | 10.632 | 10.632 | 10.632 | 10.632 | 10.632 |
| **TOTAL** | **135.844** | **135.437** | **133.626** | **132.937** | **132.536** |

*Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare*

**Tabel 6-7: Evoluţia generării deşeurilor în mediul rural, tone**

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Deșeuri menajere | 48.401 | 46.792 | 46.630 | 46.468 | 46.305 |
| Deșeuri similare | 9.580 | 9.258 | 9.226 | 9.194 | 9.161 |
| Deșeuri din grădini și parcuri | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Deşeuri din pieţe | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Deşeuri stradale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **TOTAL** | **58.081** | **56.151** | **55.956** | **55.761** | **55.566** |

*Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare*

## 6.2 Proiecția deşeurilor din construcţii şi desfiinţări

În cazul deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi /sau exterioară a acestora, nu există date reale privind indicatorii de generare, acestea nefiind colectate separat. Astfel, proiecția de generare s-a calculat pe baza indicatorilor de generare estimați pentru zona delegată.

**Tabel 6-8: Proiecția de generare a deşeurilor provenite din locuinţe, generate de activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi /sau exterioară a acestora**

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| **Indicator generare (kg/loc/an)** | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 |
| **Cantitatea generata în zona delegată (t/an)** | 12.350 | 12.338 | 12.295 | 12.253 | 12.210 |

*Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent*

## 6.3 Cuantificarea ţintelor

**Gradul de acoperire cu serviciu de salubrizare 100%**

Acest obiectiv va fi îndeplinit implicit prin delegarea serviciilor de salubrizare

**Pregătirea pentru reutilizare şi reciclare a minim 50% din masa totală a cantităţilor de deşeuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic şi sticlă provenind din deşeurile menajere si, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deşeuri sunt similare deşeurilor care provin din deşeurile menajere – până în anul 2020.**

Decizia Comisiei 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului (Decizia 2011/753/UE prevede patru metode de calcul a obiectivului de reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale (Anexa I), precum și materialele din deșeuri municipale și surse de generare pentru metodele de calcul 1,2 și 3 (Anexa II). Două metode de calcul se raportează la deșeurile menajere (Metoda 1 și Metoda 3), o metodă la deșeuri menajere și similare (Metoda 2) și o metodă la totalul deșeurilor municipale (Metoda 4).

Conform prevederilor versiunii draft a Planului Naţional de Gestionare a Deşeurilor, obiectivul este prevăzut a se atinge etapizat, fiind prevăzute două ținte:

- la 50% din cantitatea de deşeuri din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice (Metoda 2 de calcul din Decizia Comisiei 2011/753/UE) – termen 2020, asigurându-se conformarea cu prevederile legislative în vigoare;
- la 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate (Metoda 4 calcul din Decizia Comisiei 2011/753/UE) – termen 2025, în conformitate cu prevederile propunerea de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile.

Având în vedere că perioada delegată este 2019-2023, în această secţiune se va face referire la ținta care are ca termen anul 2020.

Astfel, conform datelor prezentate în secţiunea anterioară, cantitatea totală de deşeuri reciclabile din deşeurile menajere, similare şi din pieţe este de 23.324 tone în anul 2020.

Astfel pentru atingerea țintei de 50% în anul 2020 este necesară colectarea separată a unei cantităţi de deşeuri reciclabile menajere, similare şi din pieţe de minim 11.420 tone.

# 7 ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGAREA GESTIUNII ACTIVITĂȚILOR SERVICIULUI DE OPERARE A INSTALAȚIILOR DE TRATARE A DEȘEURILOR

## 7.1 Prevederile proiectului *"Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași"* privind delegarea gestiunii activităților serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor

În vederea implementării proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași, prin Aplicația de Finanțare a fost analizată, propusă și aprobată de către Consiliul Județean Iași următoarea opțiune de delegare a gestiunii serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor – vor fi atribuite 2 contracte, astfel:

- un contract pentru operarea instalațiilor de deșeuri din zonele 1, 2 și 4 – stațiile de transfer Bălțați și Ruginoasa, și stația de sortare Ruginoasa și
- un contract pentru operarea instalațiilor de deșeuri de la Țuțora – stații de sortare, compostare și instalația de tratare mecano-biologică (TMB).

Procedurile de atribuire a contractelor de delegare pentru operarea instalațiilor de deșeuri vor fi organizate de Consiliul Județean Iași. Pentru instalațiile de deșeuri existente pe amplasamentul de la Țuțora, dar finalizate prin POS Mediu, administratorul (CJ Iași) va fi Autoritatea Contractanta.

Așa cum am menționat în secțiunea 4.1, potrivit Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, care a fost semnat în data de 31.08.2012, **contractul de delegare încheiat între Municipiul Iasi si S.C. SALUBRIS S.A.** va fi menținut pe toata perioada de valabilitate a acestuia.

Nici în cuprinsul actului adițional și nici în cadrul Analizei Instituționale (parte a Aplicației de Finanțare) nu este precizată data exactă la care Municipiul Iași va fi integrat în proiectul SMID, în ambele documente făcându-se referire doar la faptul că contractul de delegare existent va fi menținut pe toată perioada sa de valabilitate.

Potrivit Analizei Instituționale pentru SMID, **depozitul conform de deșeuri din județul Iași (depozit situat pe amplasamentul din Țuțora)**, aflat în proprietatea Municipiului Iași și construit pe un teren aflat în proprietatea comunei Țuțora, este operațional încă din 2009 și este operat de S.C. SALUBRIS S.A., societate ce are drept unic acționar Consiliul Local al Municipiului Iași. Primele doua sub-celule ale primei celule au fost construite în baza Convenției nr. 5542/2006 semnată între Consiliul Local Iași și Ministerul Mediului. Potrivit listei de investiții pentru proiectul " *Managementul Integrat al Deșeurilor în Municipiul Iași*" Consiliul Local ar fi trebuit să asigure închiderea depozitului neconform de la Tomești. În paralel, s-a avut în vedere realizarea unei stații de sortare și a unei stații de compostare, precum și un sistem performant de colectare separată a deșeurilor; aceste investiții se aflau în diverse stadii la data depunerii Aplicației de Finanțare.

În cele din urmă, prin Aplicația de Finanțare s-a aprobat finanțarea prin POS Mediu a lucrărilor de închidere a depozitului neconform de la Tomești și construirea sub-celulei 3 a primei celule a depozitului conform. Deoarece o parte din investiții nu au putut fi finalizate în cadrul Convenției, Consiliul Local Iași a decis acordarea dreptului de administrarea a acestor bunuri Consiliului Județean Iași, iar pentru investițiile care nu au putu fi realizate în cadrul convenției a fost prevăzută finanțarea lor prin POS Mediu. Cât privește opțiunile de operare, bunurile achiziționate/realizate prin Convenția mai sus amintită vor rămâne în proprietatea publică a Consiliului Local Iași și administrate de Consiliul Județean Iași.

**În ceea ce priveste proiectul PHARE Hârlău**, în Analiza Instituțională sunt prezentate următoarele informații:

"Investițiile realizate prin proiecte PHARE sau din alte surse de finanțare vor fi integrate în SMID după cum urmează:

- Dreptul de proprietate a echipamentelor de colectare a deșeurilor va aparține unităților administrativ-teritoriale, însă va fi acordat către ADIS un drept de administrare a acestor echipamente; □

- Contracte de colectare și transport a deșeurilor (care urmează a fi atribuite de ADIS în numele și pe seama UAT-urilor membre) vor intra în vigoare de la data semnării lor de către noii operatori pentru toate zonele în care există proiecte PHARE, excepție făcând zona Hârlău (orașul Hârlău și comunele Deleni și Scobinți), unde noul contract de delegare atribuit de ADIS va intra în vigoare la data încetării obligațiilor asumate prin memorandum-ul de finanțare al proiectului PHARE; □

- Stațiile de transfer și Sortare din Hârlău vor fi integrate în SMID și vor deservi aceeași zona așa cum era prevăzut inițial (orașul Hârlău și comunele Deleni și Scobinți), iar extinderea capacității lor nu este necesară. Stația de Sortare a fost luată în considerare pentru atingerea țintelor pentru deșeurile din ambalaje. În momentul în care va înceta obligația respectării angajamentelor asumate prin proiectul PHARE, cele două investiții vor rămâne în proprietatea publică a autorităților publice locale; noul contract de delegare pentru activitatea de colectare, transport și operare a stațiilor de transfer și sortare va fi atribuit de ADIS în numele și pe seama membrilor săi.

Instalațiile de deșeuri realizate prin proiectele PHARE vor rămâne în proprietatea unităților administrativ-teritoriale beneficiare, însă acestea vor acorda ADIS / CJ Iași un drept de administrare a acestora.

În același timp, dacă în cazul unor proiecte PHARE au fost înființate mici Asociații de Dezvoltare Intercomunitară, autoritățile publice locale membre ale acestor ADI-uri își vor lua angajamentul de a înceta activitatea acestora la data semnării noilor contracte de delegare."□

În concluzie, Aplicația de Finanțare pentru proiectul SMID prevede menținerea contractelor încheiate în cadrul proiectelor PHARE până la încetarea valabilității acestora și preluarea atât a activității de colectare și transport a deșeurilor, cât și a operării stațiilor de sortare și de transfer de către operatorul desemnat pentru activitatea de colectare și transport pentru zonele 1 și 4.

Așa cum am menționat în secțiunea 4.2, contractul de salubrizare existent din zona Hârlău nu este contractul inițial încheiat în cadrul proiectului PHARE. De asemenea, contractul în vigoare nu ține cont de prevederile documentului de Poziție.

Deși prin Documentul de Poziție privind modul de implementare al Proiectul SMID este prevăzută utilizarea în cadrul proiectul a celor două stații de sortare (Răducăneni și Șipote), în niciun alt document aferent Cererii de Finanțare nu se regăsesc alte informații cu privire la modalitatea de integrare a celor doua facilități în SMID în vederea utilizării acestora.

## 7.2 Analiza de opțiuni privind integrarea Municipiului Iași în proiectul SMID

Așa cum s-a menționat în sub-capitolul 4.1, contractul de concesiune prin atribuire directă realizat între Municipiul Iași și SC SALUBRIS SA este valabil până în decembrie 2022. Cererea de finanțare a Proiectului SMID și celelalte documente conexe precizează faptul că, contractul existent va rămâne valabil pe toată durata sa contractuală. Cu toate acestea, în niciun document nu se menționează data de 4 decembrie 2022, care este durata contractuală curentă, în conformitate cu actul adițional la contractul de concesiune semnat în august 2012.

Luând în considerare prevederile contractului existent, precum și situația actuală de gestionare a deșeurilor, este necesar să se stabilească modul în care municipiul Iași va fi integrat în proiectul SMID. În cele ce urmează, sunt prezentate opțiunile posibile, cu avantaje și dezavantaje, pentru integrarea municipiului Iași în cadrul proiectului SMID, în ceea ce privește fiecare dintre activitățile incluse în gestiunea deșeurilor municipale, care sunt în prezent o parte a obiectului contractului cu SALUBRIS S.A.

**Tabel 7-1: Opțiuni privind integrarea municipiului Iași în cadrul proiectului SMID în ceea ce privește tratarea deşeurilor municipale**

| Opțiuni | Avantaje | Dezavantaje |
|---|---|---|
| **Sortare** | | |
| Delegarea operării stației de sortare existentă, împreună cu toate celelalte activități de tratare a deșeurilor din Țuțora | • Opțiunea este în conformitate cu prevederile Proiectului SMID (investițiile din stația existenta s-au realizat în cadrul proiectului SMID);<br>• Delegarea activității de sortare pentru ambele stații, în condiții de funcționare clare și indicatori de performanță;<br>• Costuri de operare scăzute daca exista un singur | |

| Opțiuni | Avantaje | Dezavantaje |
|---|---|---|
| | operator pentru ambele stații. | |
| Menținerea activității de sortare în stația de sortare existentă, ca parte a obiectului contractului de concesiune existent, până la 04.12.2022. | | • Riscul de a menține practicile neconforme ale operării stație de sortare;<br>• Imposibilitatea folosirii stației pentru alte UAT-uri;<br>• Costuri mai mari de operare. |
| **Compostare** | | |
| Delegarea operării stației de compostare împreună cu toate celelalte activități de tratare a deșeurilor din Țuțora | • Opțiunea este în conformitate cu prevederile Proiectului SMID (stația de compostare a fost finalizată în cadrul proiectului SMID).<br>• Activitatea de compostare este delegată în condiții de funcționare clare și indicatori de performanță.<br>• Stația poate fi utilizata și pentru alte UAT-uri. | |
| Includerea activității de compostare în obiectul contractului de concesiune existent | ***Aceasta opțiune nu este în conformitate cu prevederile SMID.*** | |
| **Depozitare deșeuri** | | |
| Păstrarea activității depozitului de deșeuri, ca parte a actualului contract de concesiune, în sub-compartimentele 1 și 2 până când capacitatea acestora este complet ocupată, dar nu mai târziu de 04.12.2022 (Sub-celula 3 este în conservare – va fi delegata ulterior). | • Opțiunea este în conformitate cu prevederile Documentului de Poziție și cu Autorizația de mediu Integrata;<br>• Funcționarea în continuare cu același operator până când sub-compartimentele 1 și 2 sunt complet ocupate (în prezent, aproximativ 50% din volumul lor este umplut);<br>• Luarea în considerare a faptului că numai deșeurile | Utilizarea în comun a anumitor facilitați de către operatorul existent și de către operatorul care va fi delegat pentru operarea instalațiilor din depozit. |

| Opțiuni | Avantaje | Dezavantaje |
|---|---|---|
| | tratate (deșeuri rezultate de la stațiile TMB, sortare și compostare), vor ajunge la depozitul de deșeuri după ce proiectul SMID devine operațional, cantitatea anuală de deșeuri care ajunge la depozitul de deșeuri nu va fi mai mare decât cantitatea estimata inițial. | |
| Scoaterea activității depozitului de deșeuri din contractul existent de concesiune și delegarea lui în cadrul Proiectului SMID. | Delegarea activității depozitului de deșeuri în condiții de funcționare clare și indicatori de performanță. | Întârzieri în delegarea operării instalațiilor Țuțora. |

*Sursa: Raport Activitatea 3: Evaluarea operațională și instituțională*

Opțiunea aleasă pentru Municipiul Iași este aceea prin care activitatea de sortare în stația de sortare existentă împreună cu activitatea de compostare vor fi delegate de către ADIS în același timp cu operarea noilor instalații de tratare.

În ceea privește activitatea de depozitare a deșeurilor, s-a decis menținerea acesteia împreună cu activitatea de colectare și transport, ca parte a prezentului contract de concesiune, până la data de 04.12.2022.

**Aceste opțiuni au fost agreate cu reprezentanții MDRAPFE - Direcția Generală Programe Europene Infrastructura Mare și sunt incluse în Actul Adițional nr. 2 la Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Iași", aflat la data elaborării prezentului Studiu în curs de aprobare de către UAT-uri.**

În vederea integrării Municipiului Iași în proiectul SMID a fost emisă Hotărârea Consiliului Local Iași nr. 166 din 24.04.2017, în baza căreia s-au aprobat următoarele:

- darea în administrare, începând cu data de 01.01.2018, a bunurilor și a întregii infrastructuri aferente stației de compostare și stației de sortare aflate în incinta depozitului controlat de deșeuri de la Țuțora, proprietate a Municipiului Iași, către județul Iași, pe perioada duratei de viață tehnică a acestora. Aceste bunuri vor fi puse la dispoziția viitorului operator desemnat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Iași, care va gestiona activitatea de operare a instalațiilor de deșeuri în cadrul proiectului SMID;

- menținerea contractului de concesiune existent pe toata durata acestuia, respectiv până la data de 04.12.2022;

- modificarea contractului de concesiune existent în vederea conformării cu prevederile proiectului SMID, după cum urmează:
    - Obiectul contractului va fi modificat prin eliminarea activităților de sortare și de compostare a deșeurilor;
    - Activitatea de depozitare controlată a deșeurilor în sub compartimentele 1 și 2 ale celulei 1 a depozitului de la Țuțora va fi menținută până la epuizarea capacității acestora, dar nu mai târziu de 04.12.2022;
    - Vor fi incluși indicatori de performanță pentru operatorul actual, precum și a fluxului deșeurilor, conform prevederilor proiectului SMID;
    - Valoarea tarifului plătit de utilizatori va fi conformă cu legislația în vigoare.

**Astfel, pentru contractul de concesiune existent încheiat între Municipiul Iași și S.C. SALUBRIS S.A. va trebui incheiat act aditional până la sfârșitul anului 2017. Actul adițional trebuie să includă indicatorii de performanță conform Regulamentului de salubrizare revizuit, care se vor aplicata începând cu anul 2018. De asemenea, actul adițional va include modificarea obiectului contractului de concesiune începând cu data delegării contractului de operare a instalațiilor de tratare (eliminarea activității de sortare și compostare, iar activitatea de depozitare controlată a deșeurilor în sub-compartimentele 1 și 2 ale celulei 1 a depozitului de la Țuțora va fi menținută până la epuizarea capacității acestora, dar nu mai târziu de 04.12.2022).**

## 7.3 Analiza opțiunilor de delegare a instalațiilor de tratare a deșeurilor

În ceea ce privește delegarea operării instalațiilor de tratare a deșeurilor, au fost identificate două opțiuni:

- **Opțiunea 1**: prevăzută în Cererea de Finanțare a Proiectului SMID, prevede:
    - Un contract de delegare pentru operarea stațiilor de transfer Ruginoasa și Bălțați și a stației de sortare Ruginoasa (Aplicația prevede delegarea operării stației de transfer și a stației de sortare în Hârlău, împreună cu activitatea de colectare și transport deșeuri. Deși prin Documentul de Poziție privind modul de implementare al Proiectul SMID este prevăzută utilizarea în cadrul proiectul al celor două stații de sortare (Răducăneni și Șipote), în niciun alt document aferent Cererii de Finanțare nu se regăsesc alte informații cu privire la modalitatea de integrare a celor doua facilități în SMID în vederea utilizării acestora;
    - Un contract de delegare pentru toate instalațiile existente și noi în Țuțora.
- **Opțiunea 2**:

- Un contract de delegare pentru toate instalațiile existente și noi de tratare deșeuri (stații de transfer, stații de sortare, stație de compostare, staţia de tratare mecano-biologica);

- Un contract de delegare pentru operarea depozitului de deșeuri Țuțora.

**Tabel 7-2: Opțiunile de delegare a operării instalațiilor de tratare a deșeurilor**

| Opțiuni | Avantaje | Dezavantaje |
|---|---|---|
| **Opţiunea 1** | • Opțiunea este în conformitate cu prevederile Cererii de finanțare privind contractele de delegare. | • Opțiunea nu este corelată cu faptul că durata contractului actual semnat cu SC SALUBRIS SA este până în decembrie 2022;<br>• Opțiunea nu este adecvată pentru situația actuală, având în vedere faptul că doar aproximativ jumătate din capacitatea sub-celulelor 1 și 2 a fost ocupată, ceea ce implică conservarea sub-celulei 3 pentru următorii ani;<br>• Opțiunea implică operarea stațiilor de sortare existente și noi de către diferiți operatori, ceea ce conduce la costuri de exploatare mai mari. |
| **Opţiunea 2** | • Având operatori diferiți pentru staţia de tratare mecano-biologica și pentru depozitul de deșeuri, se asigură un control mai mare asupra calității și cantității materialului rezultat în urma procesului de tratare mecano-biologică, care va fi depozitat.<br>• Se asigura punerea în aplicare eficientă a taxei de depozitare, permițând aplicarea indicatorilor de performanță în ceea ce privește cantitatea maximă stocată în depozitul de deșeuri pentru toți operatorii instalațiilor de tratare;<br>• Opțiunea va include stațiile de sortare existente - acestea nu | Având doi operatori pe același amplasament se pot crea probleme în utilizarea infrastructurii comune (drumuri de acces, cântar, stația de tratare a levigatului, etc.). |

| Opțiuni | Avantaje | Dezavantaje |
|---|---|---|
| | sunt în prezent în funcțiune (Șipote și Răducăneni) - în contractul de delegare, dacă punerea în funcțiune se dovedește a fi eficientă din punct de vedere tehnic și economic. | |

*Sursa: Raport Activitatea 3: Evaluarea operațională și instituțională*

Pe baza analizei de mai sus, s-a decis ca delegarea operării instalațiilor de tratare a deșeurilor să se realizez conform opțiunii 2. Acesta implică un contract de delegare pentru operarea depozitului de deșeuri Țuțora și un contract de delegare pentru operarea celorlalte instalații de tratare, inclusiv a stațiilor de transfer.

În cazul în care SC SALUBRIS SA rămâne operatorul depozitului de deșeuri până la atingerea capacității maxime a sub-celulelor 1 și 2 (construite de Primăria mun. Iași în cadrul proiectului finanțat de Ministerul Mediului), dar nu mai târziu de 04 decembrie 2022, sub-celula 3 a depozitului de deșeuri (construita în cadrul proiectului SMID) trebuie să fie păstrata în conservare. Operarea depozitului la terminarea contractului semnat cu S.C SALUBRIS S.A. va face obiectul unui contract de delegare distinct, care va fi atribuit de ADI în numele și pe seama membrilor săi.

Având în vedere prevederile legale privind durata contractelor de delegare (art. 32, alin (3) din Legea 51/2006, actualizata), precum și faptul că investițiile care urmează să fie realizate de către operator sunt relativ scăzute, durata contractului de delegare pentru operarea instalațiilor de tratare a deşeurilor este estimată la 5 ani. Luând în considerare faptul că, cantitățile de deșeuri care sunt generate in prezent sunt considerabil mai mici decât cele estimate în Studiul de Fezabilitate, prin prezentul Studiu s-a analizat si s-a recomandat ca instalația TMB realizată prin SMID să deservească întregul județ și nu numai zona 3, astfel cum este prevăzut în Cererea de Finanțare.

Prin tratarea întregii cantități de deșeuri municipale generate în județ înainte de a ajunge la depozitul de deșeuri se va asigura respectarea prevederilor legale în vigoare, respectiv respectarea prevederii HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor – aceasta este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite în actul normativ.

**Oportunitatea delegării serviciilor de operare a statiilor de sortare de la Sipote si Răducăneni**

Deși prin Documentul de Poziție privind modul de implementare al Proiectul SMID este prevăzută utilizarea în cadrul proiectul al celor două stații de sortare (Răducăneni și Șipote), în niciun alt document aferent Cererii de Finanțare nu se regăsesc alte informații cu privire la modalitatea de integrare a celor doua facilități în SMID în vederea utilizării acestora.

Așa cum este prezentat în *Capitolul 5.2 Gestionarea deșeurilor municipale*, instalațiile de la Șipote și Răducăneni sunt niște stații de sortare manuale, fiecare cu o linie de sortare scurtă (4 posturi de lucru), proiectate pentru sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat de pe teritoriul comunei Șipote, respectiv Răducăneni. Din cauza capacității reduse, costurile de operare estimate sunt neperformante, din cauza, mai ales a creșterii costurilor salariale. Astfel, luând în considerare doar salariul minim pe economie existent la nivelul anului 2017 (care, conform declarațiilor existente în spațiul public va crește cu 100 lei în anul 2018), costurile salariale cu personalul de sortare (4 oameni) sunt circa 85.000 lei/an/stație (aproape 20.000 euro). În pus, inputul acestor instalații este reprezentat de deșeuri reciclabile colectate separate din mediul rural – există riscul ca, cel puțin în primii ani de funcționare, gradul de colectare a acestora să fie redus.

Luând în considerare cele menționate, se propune ca amplasamentele să fie utilizate ca centre de colectare separate a fluxurilor speciale de deșeuri (deșeuri voluminoase, deșeuri periculoase menajere și deșeuri din construcții și desființări de la populație) de către viitorul operator de colectare, iar instalațiile de sortare (ex. banda, presa) să fie menținute în conservare.

**Opțiunile de delegare a operării instalațiilor de tratare au fost agreate cu reprezentanții MDRAPFE - Direcția Generală Programe Europene Infrastructura Mare și sunt incluse în Actul Adițional nr. 2 la Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Iași", aflat la data elaborării prezentului Studiu în curs de aprobare de către UAT-uri.**

## 7.4 Analiza opțiunilor privind delegatarul

Conform Cererii de Finanțare, autoritatea contractantă (delegatarul) pentru delegarea gestiunii serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor va fi Consiliul Județean Iași.

Având în vedere scopul proiectului SMID, responsabilitățile ADI referitoare la contractele de delegare, precum și prevederile **Actului Adițional nr. 2 la Documentul de Poziție, aflat în curs de aprobare și semnare de toți membrii ADIS**, toate procedurile de licitație pentru atribuirea contractelor de delegare (inclusiv pentru contractul de delegare a gestiunii serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor) care se vor realiza în cursul implementării proiectului SMID, vor fi inițiate și derulate de către ADI, în numele autorităților locale din județul Iași.

Astfel, ADI va fi în măsură să asigure monitorizarea contractului de delegare, precum și performanța operatorilor de salubritate.

## 7.5 Tipul Delegării

Atât Legea 51/2006 cât și Legea 101/2006, prevăd două modalități de organizare a gestiunii serviciului de salubrizare, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui studiu de oportunitate, și anume:

1. **Gestiune directă**, modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative şi executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă şi exercită nemijlocit toate competenţele şi responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, respectiv la administrarea, funcţionarea şi exploatarea sistemelor de utilităţi publice aferente acestora. Gestiunea directa este realizata prin intermediul unor operatori de drept public sau privat fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale şi Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, care pot fi:

    a. servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate şi organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor judeţene, după caz, prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective;

    b. societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social integral al unităţilor administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective.

Prin excepție, în baza dispozițiilor art. 2^1 din Legea 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera acestor servicii, poate fi atribuit direct unui operator de drept privat, cu respectarea următoarelor condiţii cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât şi pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociaţii de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilităţi publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociaţiei, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acţionar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acţionarilor şi al consiliului de administraţie, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice şi/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei, respectiv a unităţii administrativ-teritoriale care i-a încredinţat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deţinut în totalitate de unităţile administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

2. **Gestiune delegată**, este modalitatea de gestiune în care autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale ori, după caz, asociaţiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilităţi publice, în numele şi pe seama unităţilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competenţele şi responsabilităţile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilităţi publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilităţi publice implică punerea la dispoziţia operatorilor a sistemelor de utilităţi publice aferente serviciilor delegate, precum şi dreptul şi obligaţia acestora de a administra şi de a exploata aceste sisteme.

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabileşte prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preţ/calitate, de interesele actuale şi de perspectivă ale unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi de mărimea şi complexitatea sistemelor de utilităţi publice.

Noile prevederi legale din Legea nr. 51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilităţi publice ca acţiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licenţiaţi gestiunea unui serviciu sau a unei activităţi componente a serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unităţi administrativ-teritoriale, precum şi punerea la dispoziţie a bunurilor ce compun sistemul de utilităţi publice aferent serviciului/activităţii.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activităţile specifice componente ale serviciului de salubrizare sunt organizate şi se desfăşoară pe baza **regulamentului serviciului** şi a **caietului de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului judeţean sau a asociaţiei de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate şi aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

În următorul tabel sunt prezentate diferenţele dintre cele două forme distincte de gestiune a serviciului.

Tabel 7-3: Gestiunea directă versus Gestiunea delegată

| Modalitatea de gestiune | Statutul operatorului | Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (ă) | Aria pe care poate presta operatorul respectivul serviciu / respectiva activitate |
|---|---|---|---|
| **Gestiune directă** | • servicii publice de interes local sau judeţean, specializate, cu personalitate juridică, înfiinţate şi organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor judeţene;<br>• societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social integral al unităţilor administrativ-teritoriale;<br>*(art. 28 al. 2 din Legea nr. 51/2006)* | • hotărârea de dare în administrare a serviciului (HCL);<br>• licenţa ANRSC;<br>• regulament de organizare şi funcţionare a operatorului (aprobat prin HCL);<br>• regulamentul şi caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobate prin HCL)<br>*(art. 28 al. 5 şi 6 din Legea nr. 51/2006)* | • **doar pe aria teritorială a unităţii administrativ-teritoriale în cadrul căreia a fost înfiinţat şi funcţionează, nu poate presta serviciul pentru alte UAT;**<br>• **ca excepţie, pentru operatorii care au primit un contract de delegare a gestiunii prin atribuire directă, doar pentru acele UAT care i-au încredinţat gestiunea serviciului prin acel contract atribuit direct (criteriul „activităţii exclusive" impus de art. 28 al. 2^1 din Legea nr. 51/2006)** |
| **Gestiune delegată** | • societăţi comerciale cu capital privat sau mixt<br>(art. 29 al. 4 din Legea nr. 51/2006) | • contract de delegare a gestiunii încheiat cu UAT pe teritoriul căreia prestează serviciul;<br>• HCL de atribuire prin care s-a aprobat contractul de delegare;<br>• licenţa ANRSC;<br>• regulamentul şi caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobate prin HCL);<br>• inventarul bunurilor mobile şi imobile, proprietate publică sau privată a unităţilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului;<br>• procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor;<br>• indicatori tehnici corelaţi cu ţintele/obiectivele asumate la nivel naţional<br>*(art. 29 al. 6 şi 8 din Legea nr. 51/2006)* | • **în general pentru orice UAT care îi deleagă gestiunea serviciului pe bază de contract de delegare** |

**Având în vedere prevederile Proiectului SMID referitoare la modalitatea de delegare pentru gestionarea serviciului de salubrizare în județul Iași, precum și prevederile prezentului Studiu de Oportunitate, modalitatea de gestionare a acestui serviciu la nivelul județului Iași va fi gestiunea delegată.**

## 7.6 Modalitatea de atribuire a contractului de delegare

Potrivit art. 29, alin. (1) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, "***Contractul de delegare*** *a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unităţile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalităţile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acţionează pe riscul şi răspunderea sa, dreptul şi obligaţia de a furniza/presta integral un serviciu de utilităţi publice ori, după caz, numai unele activităţi specifice acestuia, inclusiv dreptul şi obligaţia de a administra şi de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activităţii furnizate/prestate, în schimbul unei redevenţe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociaţia de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilităţi publice în numele şi pe seama unităţilor administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative şi intră sub incidenţa prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările şi completările ulterioare.*"

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016 (art. 29, alin. (9) din Legea 51/2006).

**Contractul de delegare poate fi:**

a. *Contract de concesiune de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic;

b. *Contract de achizitie publica de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic.

**După cum se poate observa din matricea riscurilor prezentată în capitolul 10.4 din prezentul Studiu, riscul de operare va fi transferat în mare parte viitorului operator de salubrizare, motiv pentru care contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Iași va fi un contract de concesiune de servicii și va fi atribuit în baza unei proceduri de licitație deschisă conform prevederilor art. 50 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.**

# 8 FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII

## 8.1 Sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor

În figura de mai jos este prezentat sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor în județul Iași.

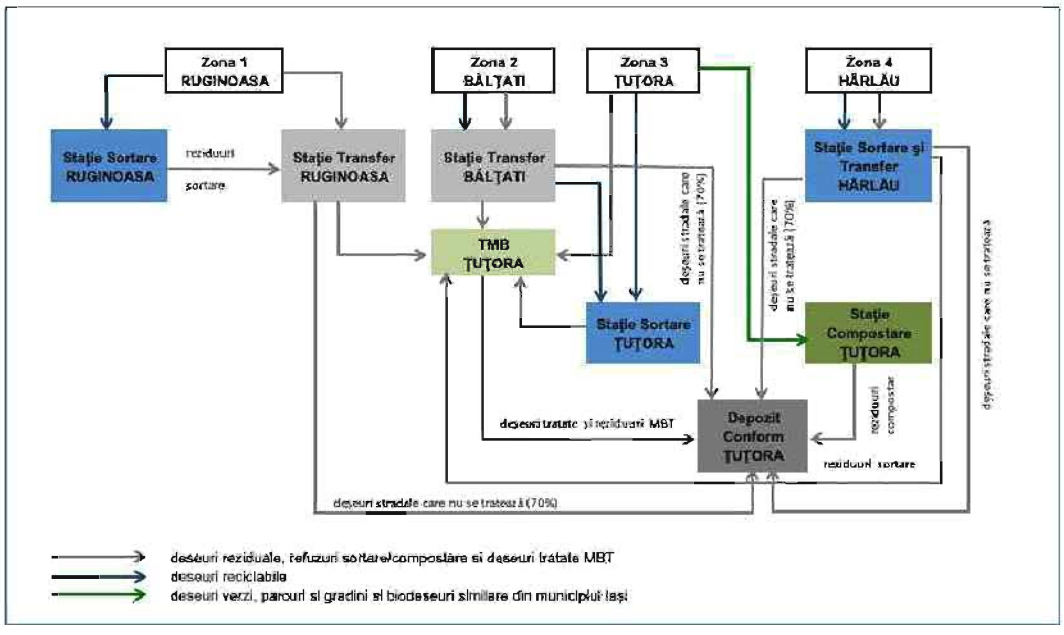
Deșeurile reciclabile colectate separat (menajere, similare și deșeuri din piețe) se vor sorta în instalații aflate în perimetrul zonelor de unde au fost colectate (Zona 1 Ruginoasa, Zona 3 Țuțora și Zona 4 Hârlău) sau vor fi transferate în stația de sortare parte din CMID Țuțora (Zona 2 Bălțați). Deșeurile reciclabile rezultate în urma sortării vor fi transmise la operatorii economici reciclatori. Reziduurile rezultate din stațiile de sortare vor fi transportate (Zona 3 Țuțora), respectiv transferate (Zona 1 Ruginoasa, Zona 4 Hârlău) în vederea tratării la instalația TMB parte din CMID Țuțora.

Deșeurile reziduale colectate separat (menajere, similare și deșeuri din piețe) vor fi transferate (Zona 1 Ruginoasa, Zona 2 Bălțați și Zona 4 Hârlău) respectiv transportate (Zona 3 Țuțora) în vederea tratării la instalația TMB parte din CMID Țuțora.

Parte din deșeurile rezultate din curătenia stradală (deșeurile din coșurile de gunoi, în procent de circa 30%) vor fi transferate (Zona 1 Ruginoasa, Zona 2 Bălțați și Zona 4 Hârlău) respectiv transportate (Zona 3 Țuțora) în vederea tratării la instalația TMB parte din CMID Țuțora. Restul de 70% vor fi transferate, respectiv transportate direct la depozitul conform parte din CMID Țuțora, fără a mai fi tratate în prealabil (sunt deșeuri rezultate de la măturatul stradal care nu pot fi tratate).

Deșeurile verzi rezultate din urma întreținerii parcurilor și grădinilor de pe teritoriul municipiului Iași vor fi colectate separat și compostate în stația de compostare parte din CMID Țuțora.

**Figura 8-1: Sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor în județul Iași**



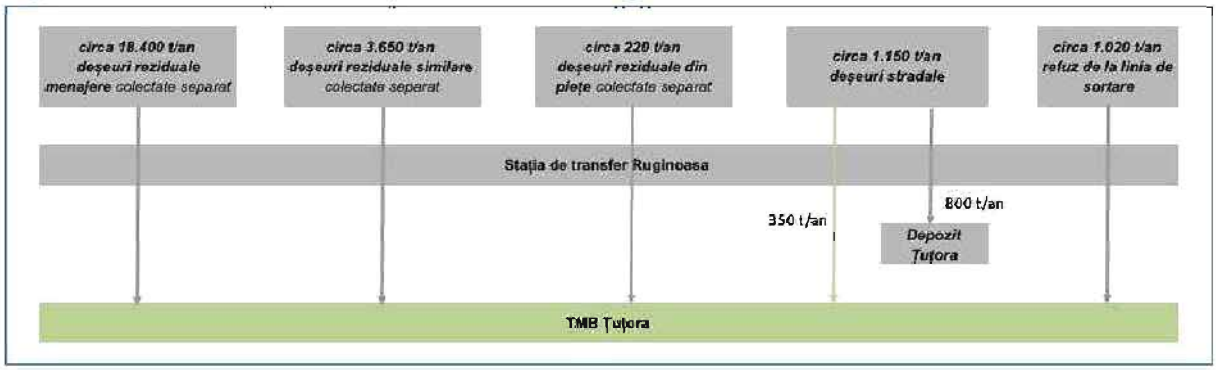
## 8.2 Cantități de deșeuri municipale estimate a se gestiona în fiecare instalație

În această secțiune sunt prezentate cantitățile de deșeuri municipale estimate a fi gestionate în fiecare instalație care va face obiectul delegării. Estimările au fost realizate la elaborarea Studiului de oportunitate și se bazează pe ipoteze care nu sunt verificate prin măsurători (cantităţi generate în prezent, compoziţia deşeurilor menajere, compoziţia deşeurilor asimilabile celor menajere etc.). Cantitățile prezentate sunt cantități medii (reprezintă media cantităților tratate în fiecare din cei 5 ani de operare).

**Statia de transfer Ruginoasa**

Este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și a refuzului de la sortare din zona 1 Ruginoasa. Deșeurile reziduale care vor fi transferate sunt: deșeuri menajere, deșeuri similare, deșeuri din piețe și deșeurile stradale. Conform estimărilor cantitatea medie anuală de deșeuri reziduale ce va fi transferată va fi de circa 24.400 tone/an, din care circa 1.020 tone/an refuzuri de la sortare. Cea mai mare parte din deșeurile care intră în instalație vor fi transportate la instalația TMB Țuțora în vederea tratării înaintea depozitării. Circa 800 tone/an din deșeurile stradale (rezultate de la măturatul stradal) vor fi transferate direct la depozit – datorită compoziției, nu mai este necesară tratarea lor. Conform estimărilor, stația de transfer nu se va utiliza la capacitatea proiectată (44.000 tone/an), cantitatea medie anuală de deșeuri transferate fiind de circa 24.400 tone.

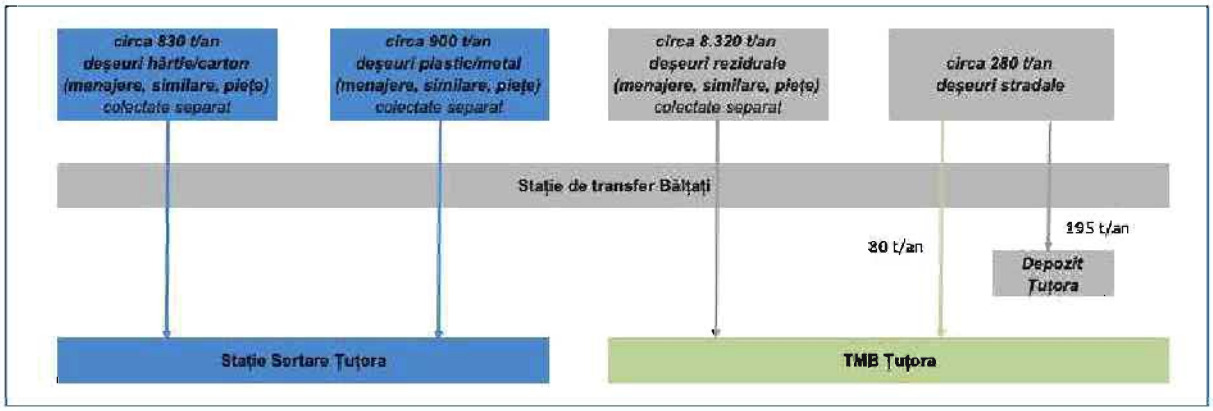
Figura 8-2: Flux deșeuri stație de transfer Ruginoasa




**Statia de transfer Bălțati**

Este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și a refuzului de la sortare din zona 2 Bălțați. Deșeurile reziduale care vor fi transferate sunt: deșeuri menajere, deșeuri similare, deșeuri din piețe și deșeurile stradale. Conform estimărilor cantitatea medie anuală de deșeuri reziduale ce va fi transferată va fi de circa 10.330 tone/an. Cea mai mare parte din deșeurile care intră în instalație vor fi transportate la instalația TMB Țuțora în vederea tratării înaintea depozitării. Circa 195 tone/an din deșeurile stradale (rezultate de la măturatul stradal) vor fi transferate direct la depozit – datorită compoziției, nu mai este necesară tratarea lor. Conform estimărilor, stația de transfer nu se va utiliza la capacitatea proiectată (17.000 tone/an), cantitatea medie anuală de deșeuri transferate fiind de circa 10.330 tone.

Figura 8-3: Flux deșeuri stație de transfer Bălțați

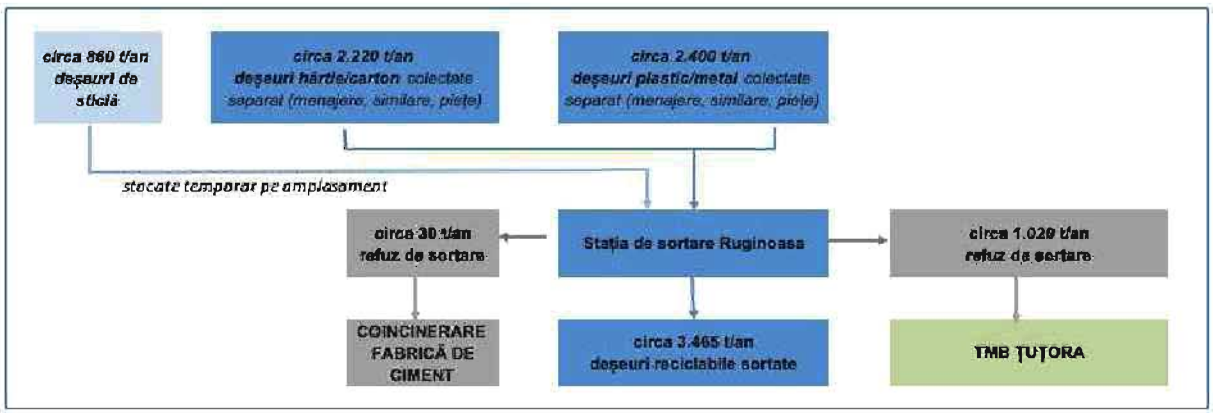



## Statia de sortare Ruginoasa

In staţia de sortare Ruginoasa, cu o capacitate de 10.000 tone/an (1 schimb), este prevăzut a se sorta atât deşeurile reciclabile colectate separat de la populaţie, cat si cele colectate separat de la instituţii, comerţ si pieţe din tot Zona 1 Ruginoasa. In cadrul staţiei vor fi sortate numai deşeurile de hârtie, carton, plastic și metal. Deşeurile de sticlă, care se vor colecta separat atât în mediul urban, cat și în mediul rural vor fi stocate temporar și apoi trimise la reciclare.

În figura de mai jos este prezentat fluxul de deșeuri în stația de sortare Ruginoasa, cu estimarea cantităţilor tratate, precum și a deşeurilor reciclabile sortate. Conform estimărilor, stația de sortare nu se va utiliza la capacitatea proiectată, cantitatea medie anuală de deșeuri reciclabile sortate fiind de circa 4.620 tone.

Figura 8-4: Flux deșeuri stația de sortare Ruginoasa



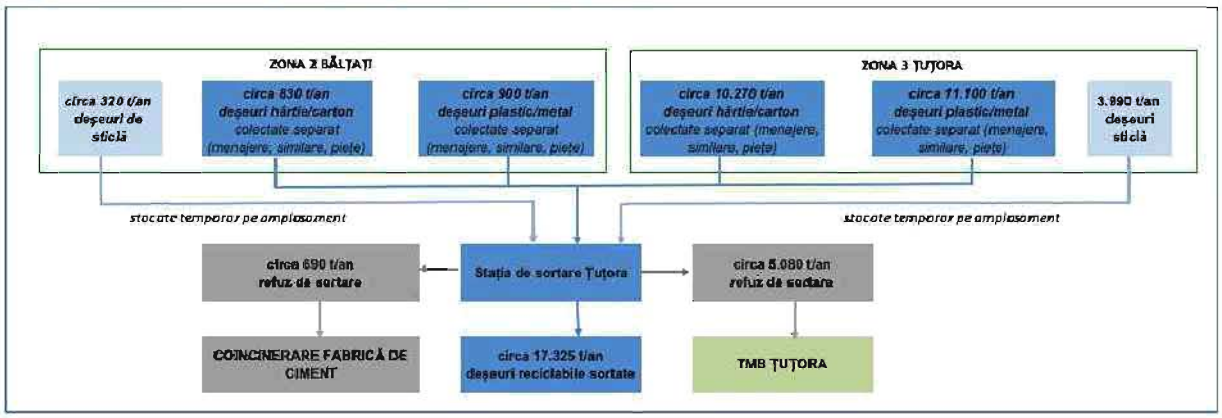

În urma sortării se estimează că vor rezulta circa 3.465 tone/an deșeuri de hârtie/carton, plastic și metal care vor fi trimise la reciclare și circa 30 tone/an refuz de sortare care va fi trimis la coincinerare. Restul de circa 1.020 tone/an refuz va fi transferat la instalația TMB, parte din CMID Țuțora, pentru a fi tratate înainte de depozitare.

## Statia de sortare Ţuţora

In staţia de sortare Ţuţora, cu o capacitate de 51.000 tone/an (2 schimburi), este prevăzut a se sorta atât deşeurile reciclabile colectate separat de la populaţie, cat si cele colectate separat de la instituţii, comerţ si pieţe din Zona 2 Bălţaţi şi zona 3 Ţuţora. In cadrul staţiei vor fi sortate numai deşeurile de hârtie, carton, plastic şi metal. Deşeurile de sticlă, care se colectează separat atât în mediul urban, cat şi în mediul rural vor fi stocate temporar şi apoi trimise la reciclare.

În figura de mai jos este prezentat fluxul de deşeuri în staţia de sortare Ţuţora, cu estimarea cantităţilor tratate, precum şi a deşeurilor reciclabile sortate. Conform estimărilor, staţia de sortare nu se va utiliza la capacitatea proiectată, cantitatea medie anuală de deşeuri reciclabile sortate fiind de circa 23.100 tone. Astfel instalaţia va fi operată într-un singur schimb de lucru.

**Figura 8-5: Flux deşeuri staţia de sortare Ţuţora**




În urma sortării se estimează că vor rezulta circa 17.325 tone/an deşeuri de hârtie/carton, plastic şi metal care vor fi trimise la reciclare şi circa 690 tone/an refuz de sortare care va fi trimis la coincinerare. Restul de circa 5.080 tone/an refuz va fi transportat la instalaţia TMB, parte din CMID Ţuţora, pentru a fi tratate înainte de depozitare.

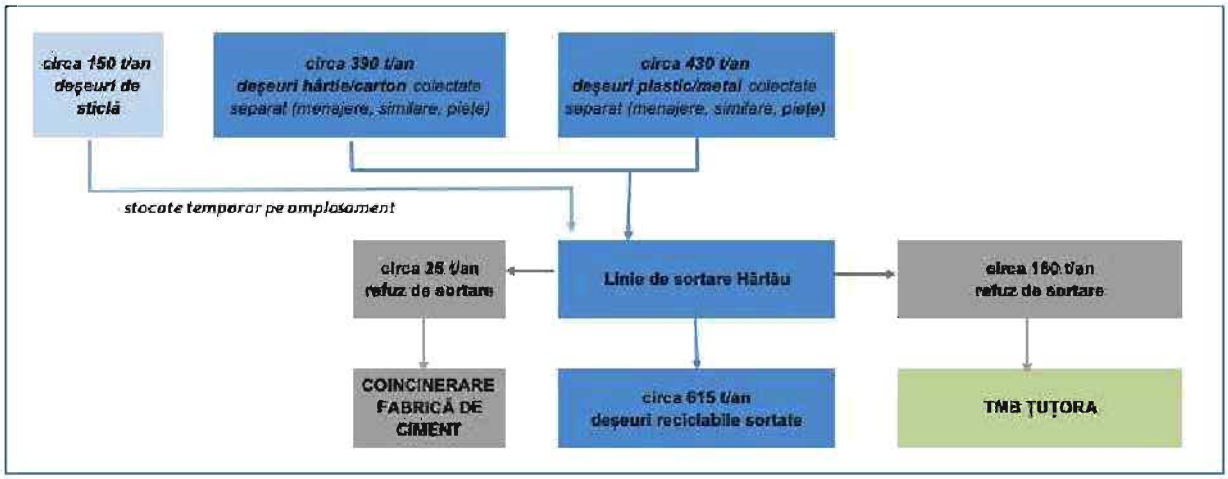
Pe amplasamentul staţiei de sortare se găsesc şi 6 containere cu volumul de 40 mc ce vor fi utilizate pentru stocarea temporară a deşeurilor sortate.

## Statia de sortare si transfer Hârlău

In staţia de sortare şi transfer Hârlău, cu o capacitate totală de 1.800 tone/an (1 schimb), este prevăzut a se sorta atât deşeurile reciclabile colectate separat de la populaţie, cat si cele colectate separat de la instituţii, comerţ si pieţe din Zona 4 Hârlău. In cadrul staţiei vor fi sortate numai deşeurile de hârtie, carton, plastic şi metal. Deşeurile de sticlă, care se colectează separat atât în mediul urban, cat şi în mediul rural vor fi stocate temporar şi apoi trimise la reciclare.

În figura de mai jos este prezentat fluxul de deşeuri în staţia de sortare Hârlău, cu estimarea cantităţilor tratate, precum şi a deşeurilor reciclabile sortate. Conform estimărilor cantitatea medie anuală de deşeuri reciclabile sortate va fi de circa 820 tone.

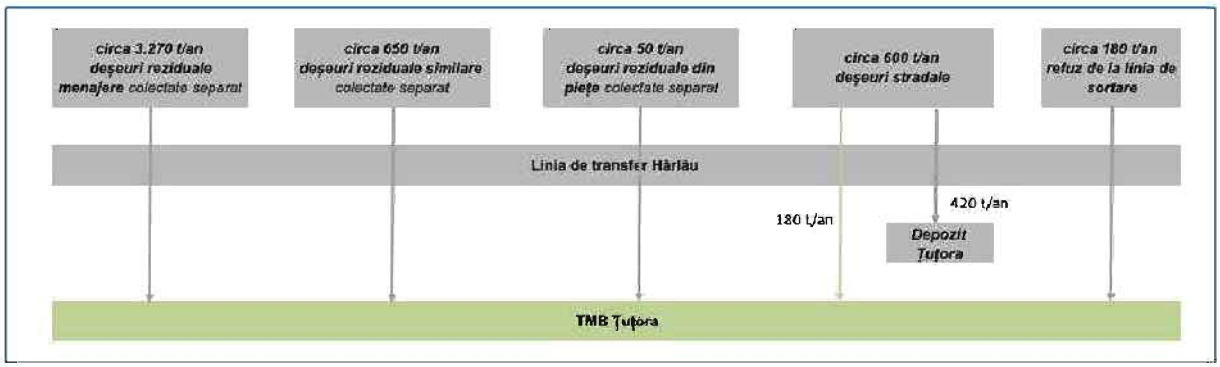
Figura 8-6: Flux deșeuri linie de sortare instalație Hârlău




În urma sortării se estimează că vor rezulta circa 615 tone/an deșeuri de hârtie/carton, plastic și metal care vor fi trimise la reciclare și circa 25 tone/an refuz de sortare care va fi trimis la coincinerare. Restul de circa 180 tone/an refuz va fi transferat la instalația TMB, parte din CMID Țuțora, pentru a fi tratate înainte de depozitare.

De asemenea, este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și a refuzului de la sortare din zona 4 Hârlău. Deșeurile reziduale care vor fi transferate sunt: deșeuri menajere, deșeuri similare, deșeuri din piețe și deșeurile stradale. Conform estimărilor cantitatea medie anuală de deșeuri reziduale ce va fi transferată va fi de circa 4.750 tone/an, din care circa 180 tone/an refuzuri de la sortare. Cea mai mare parte din deșeurile care intră în instalație vor fi transportate la instalația TMB Țuțora în vederea tratării înaintea depozitării. Circa 420 tone/an din deșeurile stradale (rezultate de la măturatul stradal) vor fi transferate direct la depozit – datorită compoziției, nu mai este necesară tratarea lor. Instalația va fi utilizată la o capacitate mai mare decât cea proiectată, necesitând investiții suplimentare care cad în sarcina viitorului operator.

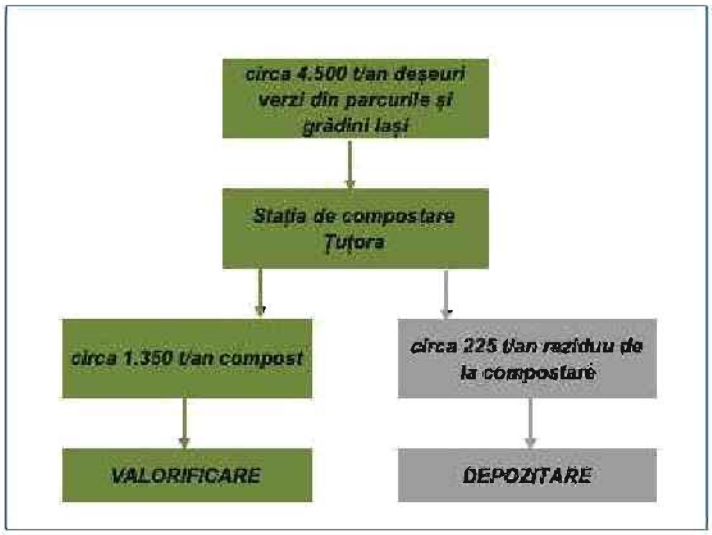
Figura 8-7: Flux deșeuri linie de transfer instalație Hârlău




**Statia de compostare Tutora**

În stația de compostare parte din CMID Țuțora este prevăzut a se composta deșeurile verzi colectate separat din grădinile și parcurile de pe teritoriul municipiului Iași. Cantitatea estimată este de 4.500 tone/an. Conform estimărilor, stația de compostare nu se va utiliza la capacitatea proiectată (10.000 tone/an).

Figura 8-8: Flux deșeuri stație de compostare Țuțora




În urma proceselor de tratare se estimează ca va rezulta o cantitate de circa 1.350 tone/an compost care va fi valorificat, respectiv o cantitate de circa 225 tone/an reziduuri care va fi depozitată la depozitul conform.

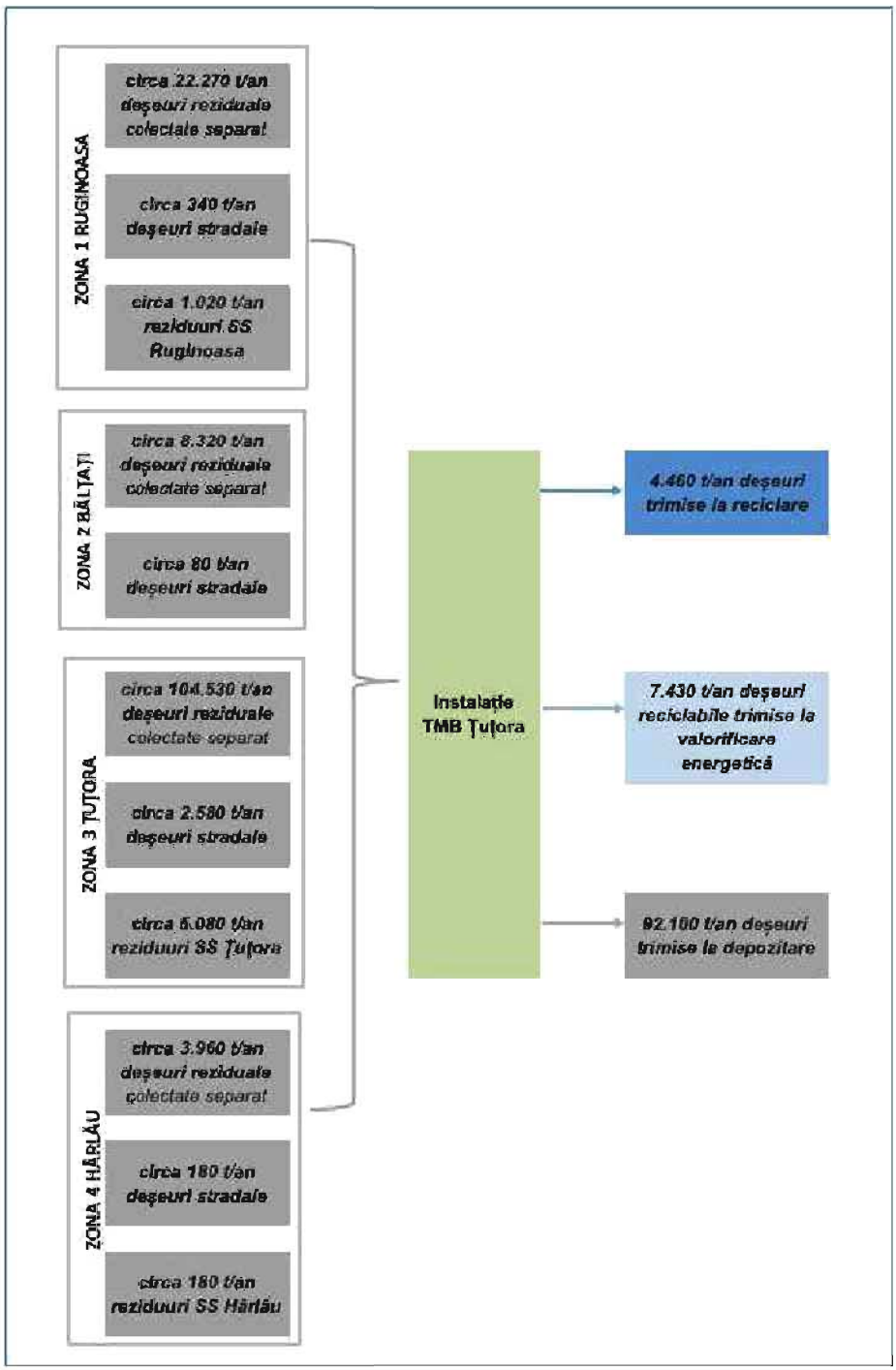
**Instalatia de tratare mecano-biologică Tutora**

În instalația TMB cu o capacitate de 140.000 tone/an, prin Aplicația de finanțare a fost prevăzut a se trata numai deșeurile reziduale din Zona 3 (inclusiv municipiul Iași). Însă, după revizuirea cantităților de deșeuri estimat a fi generate, respectiv colectate, a rezultat că instalația poate fi folosită pentru a trata deșeurile reziduale din întreg județul. Vor fi tratate atât deșeurile reziduale colectate separat de către generatori, cât și parte din deșeurile stradale (30%) și reziduurile de la stațiile de sortare.

Astfel, cantitatea medie estimat a fi tratată este de circa 148.500 tone, cu 6% mai mare decât capacitatea proiectată a instalației. În ceea ce privește cantitatea mai mare care necesită tratare mecanică, acest aspect poate fi rezolvat prin prelungirea programului de lucru (conform proiectului instalația urma să funcționeze cu 2 schimburi de lucru). Conform proiectului, 80% din cantitatea totală de deșeuri primită în instalație este estimat a intra în etapa de tratare biologică, ceea ce înseamnă o cantitate medie de circa 118.800 tone/an, cu circa 6.800 tone/an mai mare decât cantitatea estimată în proiect. Pentru a putea trata biologic această cantitate suplimentară apărută va fi utilizată platforma de la stația de compostare (conform estimărilor realizate la elaborarea Studiului de oportunitate va exista o capacitate neutilizată la stația de compostare de circa 5.500 tone/an).

În figura de mai jos este prezentat fluxul de deșeuri în instalația TMB Țuțora, cu prezentarea cantităților tratate pe zone de generare, precum și a cantităţilor de deşeuri rezultate în urma tratării.

### Figura 8-9: Flux deșeuri instalație TMB Țuțora




În urma tratării mecano-biologice se estimează că vor rezulta circa 4.460 tone/an deșeuri de hârtie/carton, plastic și metal care vor fi trimise la reciclare, circa 7.430 tone/an refuz de la etapa de tratare mecanică, care va fi trimis la coincinerare. Cantitatea medie de deșeuri depozitată va fi de circa 92.100 tone/an.

## 8.3 Investiții

### 8.3.1 Infrastructura existentă pusă la dispoziția viitorului operator

În această secțiune este prezentată, pentru fiecare instalație a cărei operare face obiectul delegării, infrastructura pusă la dispoziție viitorului operator. Sunt prezentate numai echipamentele principale, nu și echipamentele care țin de asigurarea utilităților.

**Statia de transfer Ruginoasa**

Tabel 8-1: Infrastructura existentă Stație de transfer Ruginoasa

| Nr. crt. | Echipament | Caracteristici | Nr. buc. |
|---|---|---|---|
| 1 | Platforma cântărire | | 1 |
| 2 | Stație mobilă de carburanți | | 1 |
| 3 | Suprastructură metalică cap presare | | 2 |
| 4 | Cap de presare | 20 tone/h | 2 |
| 5 | Camion transport containere intern statie și lung curier | | 5 |
| 6 | Remorcă | | 2 |
| 7 | Containere | 24 mc | 11 |

**Statia de transfer Bălțati**

Tabel 8-2: Infrastructura existentă Stație de transfer Bălțați

| Nr. crt. | Echipament | Caracteristici | Nr. buc. |
|---|---|---|---|
| 1 | Platforma cântărire | | 1 |
| 2 | Camion transport containere intern statie și lung curier | | 2 |
| 3 | Remorcă | | 2 |
| 4 | Containere | 32 mc | 11 |

**Statia de sortare Ruginoasa**

Tabel 8-3: Infrastructura existentă Stație de sortare Ruginoasa

| Nr. crt. | Echipament | Caracteristici | Nr. buc. |
|---|---|---|---|
| 1 | Încarcator frontal | 1 mc | 2 |
| 2 | Tractor de manipulare baloți | | 1 |

| Nr. crt. | Echipament | Caracteristici | Nr. buc. |
|---|---|---|---|
| 3 | Containere | 32 mc | 3 |
| 4 | Container | 24 mc | 2 |
| 5 | Utilaje stație sortare | | 1 |

**Statia de sortare Țuțora**

Tabel 8-4: Infrastructura existentă Stație de sortare Țuțora

| Nr. crt. | Echipament | Caracteristici | Nr. buc. |
|---|---|---|---|
| 1 | Motostivuitor | | 1 |
| 2 | Container | 32 mc | 1 |
| 3 | Încărcător frontal | | 1 |
| 4 | Automăturătoare | | 1 |
| 5 | Utilaje statie de sortare | | 1 |
| 6 | Incarcator frontal | 1 mc | 1 |
| 7 | Tractor manipulare baloti | | 1 |
| 8 | Camion transport containere - refuz | 24 t | 1 |
| 9 | Container | 32 mc | 19 |
| 10 | Container | 40 mc | 6 |

**Statia de sortare si transfer Hârlău**

Tabel 8-5: Infrastructura existentă Stație de sortare și transfer Hârlău

| Nr. crt. | Echipament | Caracteristici | Nr. buc. |
|---|---|---|---|
| 1 | Linie sortare | | 1 |
| 2 | Cap presare | | 1 |
| 3 | Container ROLLO | 32 mc | 1 |
| 4 | Presa balotat | 0,8 mc, 50 tone | 1 |
| 5 | Containere metalice | 5 mc | 2 |
| 6 | Cântar bascula | 60 tone | 1 |
| 7 | Autocompactoare | 6 mc | 2 |
| 8 | Autocompactoare | 12 mc | 1 |
| 9 | Autospeciala cu carlig | DAF FAR CF 85 SS | 1 |
| 10 | Miniincarcator frontal | Robot JCB 160 | 1 |

| Nr. crt. | Echipament | Caracteristici | Nr. buc. |
|---|---|---|---|
| 11 | Tractoare cu remorca | | 5 |
| 12 | Buldoexcavator | | 1 |
| 13 | Autostropitoare | | 1 |

**Statia de compostare Tutora**

Tabel 8-6: Infrastructura existentă Stație de compostare Țuțora

| Nr. crt. | Echipament | Caracteristici | Nr. buc. |
|---|---|---|---|
| 1 | Extractor metale | | 1 |
| 2 | Tocător de crengi | | 1 |
| 3 | Maşină întors brazde | | 1 |
| 4 | Ciur rotativ | | 1 |
| 5 | Benzi transportatoare mobile | | 1 |
| 6 | Containere | 32 mc | 2 |
| 7 | Incarcator frontal | | 1 |

**Instalatie TMB Tutora**

Tabel 8-7: Infrastructura existentă Instalație TMB Țuțora

| Nr. crt. | Echipament | Caracteristici | Nr. buc. |
|---|---|---|---|
| 1 | Pompe levigat | | 2 |
| 2 | Separator de hidrocarburi | | 1 |
| 3 | Hidranți supraterani | Dn 100mm | 2 |
| 4 | Utilaje tratare mecanică | | 2 |
| 5 | Utilaje biostabilizare | | 1 |
| 6 | Încarcator frontal | 2,5 mc | 5 |
| 7 | Camion transport containere în interiorul stației | 24 tone | 1 |
| 8 | Autobasculantă | 18 mc | 2 |
| 9 | Container | 32 mc | 4 |
| 10 | Container | 18 mc | 6 |

### 8.3.2 Investiții care urmează a fi realizate de către viitorul operator

Stația de sortare și transfer de la Hârlău va fi utilizată peste capacitatea proiectată. Conform estimărilor realizate în această etapă, va fi necesar transferul a unei cantități medii anuale de 4.850 tone deșeuri reziduale, respectiv sortarea unei cantități medii anuale de 820 tone deșeuri reciclabile colectate separat. Capacitatea autorizată a acestei instalații este de 1.800 tone/an.

Pentru a putea transfera, respectiv sorta întreaga cantitate de deșeuri s-a estimat că mai sunt necesare 3 containere ROLLO de 32 mc și 4 containere metalice de 5 mc.

## 8.4 Indicatori de performanță

În această secțiune sunt prezentați indicatorii de performanţa pentru operarea fiecărei instalații, indicatori care vor incluși în contractul încheiat între viitorul operator și autoritatea contractantă.

Pentru fiecare indicator în parte este prezentat modul de calcul, valoare propusă și, acolo unde este cazul, penalitățile aplicate în cazul nerespectării.

Tabel 8-8: Indicatori de performanță cu penalităţi

| Nr. | Titlu | Descriere/unitate de măsurare | Valori propuse | Penalități propuse |
|---|---|---|---|---|
| I.1 | **Eficienţă în operarea a staţiilor de sortare** | I.1.1 Cantitatea totală de deşeuri trimise la reciclare ca procent din cantitatea totală de deşeuri acceptate la stațiile de sortare (%) | **Min. 75 %** | Se va aplica următorul sistem de gradat de penalizare în caz de mai putin de 75% deșeuri reciclate anual:<br><br>Mai puţin de 5% deșeuri reciclate anual: penalitate 18% din Valoarea Anuala a Contractului aferentă activității de sortare (VAC sortare)<br>5% - 15% deșeuri reciclate anual: p14% din VAC sortare<br>16% - 25% deșeuri reciclate anual: 12% din VAC sortare<br>26% - 35% deșeuri reciclate anual: 10% din VAC sortare<br>36% - 45% deșeuri reciclate anual: 8% din VAC sortare<br>46% - 55% deșeuri reciclate anual: 6% din VAC sortare<br>56% - 65% deșeuri reciclate anual: 4% din VAC sortare<br>66% - 74% deșeuri reciclate anual: 2% din VAC sortare<br>75% sau mai mult deșeuri reciclate anual: nu se aplica penalitati<br><br>Pentru cantități de deșeuri rezultate de la sortare și primite in instalația TMB mai mari de 22% din cantitatea totală de deșeuri acceptate in stațiile de sortare, cuantumul aferent tarifului de tratare în instalația TMB, a taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul stațiilor de sortare din profit |
| I.2 | **Eficienţă în operarea a staţiei de compostare** | I.2.1 Cantitatea de deșeuri trimisă la depozitare ca procent din cantitatea totală de deşeuri verzi acceptată la stația de compostare (%) | **Max. 5%** | Pentru cantități depozitate mai mari de 5% din cantitatea totală de deşeuri verzi acceptată la stația de compostare, cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul stației de compostare din profit |
| I.3 | **Eficienţă în operarea instalației TMB** | I.3.1 Cantitatea de deșeuri trimisă la depozitare ca procent din cantitatea totală de deşeuri acceptată la instalația TMB (%) | **Max. 62%** | Pentru cantități depozitate mai mari de 62% din cantitatea totala intrata în instalatia TMB, cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este platit de către operatorul instalației TMB din profit |

*Sursa: Pe baza contractului cadru de delegare elaborat de catre JASPERS și recomandat de POS Mediu și a parametrilor tehnici ai instalațiilor*

Tabel 8-9: Indicatori de performanță fără penalități

| Nr. | Titlu | Descriere/unitate de măsurare | Valori propuse | Comentarii |
|---|---|---|---|---|
| II.1 | **Stații de sortare - deşeuri reciclate de hârtie şi carton** | Cantitatea totală de deşeuri de hârtie şi carton (inclusiv deşeuri de ambalaje) reciclată anual ca procent din cantitatea totală de deşeuri de hârtie şi carton acceptată la stația de sortare in anul respectiv **(%)** | **Minim 75%** | Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare |
| II.2 | **Stații de sortare - deşeuri reciclate de plastic şi metal** | Cantitatea totală de deşeuri din plastic şi metal (inclusiv deşeuri de ambalaje) reciclată anual ca procent din cantitatea totală de deşeuri de plastic şi metal acceptată anual la stația de sortare (%) | **Minim 75%** | Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare |
| II.3 | **Stații de sortare - deşeuri de sticlă** | Cantitatea totală de deşeuri din sticla (inclusiv deşeuri de ambalaje) reciclată anual ca procent din cantitatea totală de deşeuri de sticla acceptată anual la stația de sortare (%) | **Minim 95%** | Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare |
| II.4 | **Stații de sortare – valorificare energetică** | Cantitatea de deșeuri trimisă la valorificare energetică ca procent din cantitatea totală de deşeuri acceptată la stația de sortare (%) | **Min. 3%** | Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare |
| II.5 | **Stația de compostare - cantitatea de compost produsă** | Cantitatea de compost produsă anual ca procent din cantitatea totală de deșeuri verzi acceptate în stația de compostare in anul respectiv (%) | **Minim 30%** | Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare |
| II.6 | **Stația de compostare - cantitatea de compost valorificată** | Cantitatea totală de compost valorificata anual ca procent din cantitatea totala de compost produsa în stația de compostare ăn anul respectiv (%) | **Minim 90%** | Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare |
| II.7 | **Instalație TMB - cantitatea de deşeuri tratate biologic** | Cantitatea totală de deşeuri tratate biologic anual ca procent din cantitatea totală de deşeuri acceptată la instalaţia MBT (%) | **Maxim 80%** | Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare |
| II.8 | **Instalație TMB – cantitate de deșeuri reciclată** | Cantitatea totală de deşeuri trimise anual la reciclare ca procent din cantitatea totală de deşeuri acceptată la instalația TMB (%) | **Min. 3%** | Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare |
| II.9 | **Instalație TMB – cantitate de deșeuri valorificată energetic** | Cantitatea de deșeuri trimisă anual la valorificare energetică ca procent din cantitatea totală de deşeuri acceptată la instalația TMB (%) | **Min. 5%** | Datele sunt folosite in scopuri de monitorizare |

*Sursa:*
*Pe baza contractului cadru de delegare elaborat de catre JASPERS si recomandat de POS Mediu și a parametrilor tehnici ai instalațiilor*

# 9 MECANISM DE PLATĂ

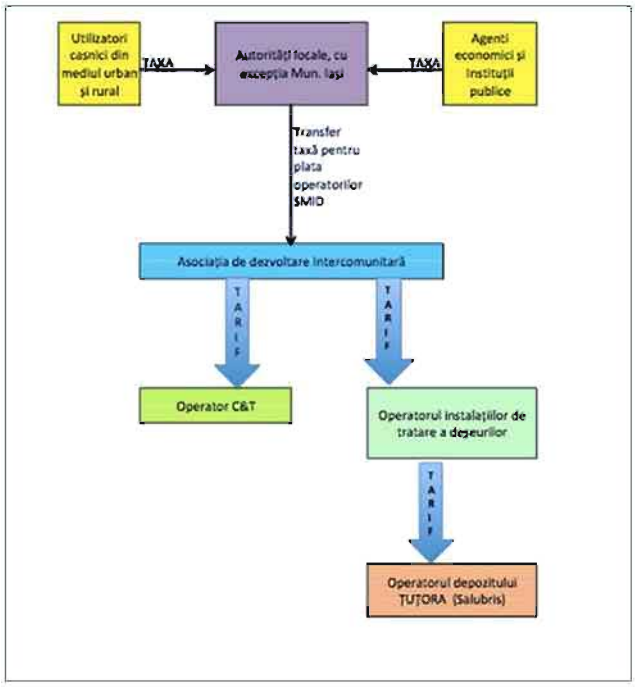
Autoritățile publice locale din județul Iași au decis ca finanțarea serviciilor de salubrizare să se realizeze prin **TAXĂ**. Astfel, atât populația cât și agenții economici și instituțiile vor plăti către autoritățile publice locale o taxa specială de salubrizare, iar apoi autoritățile vor asigura plata operatorilor de salubrizare implicați în proiectul SMID și selectați prin proceduri publice de atribuire a contractelor de delegare. Această taxă va fi unică şi va include toate elementele de cost ale sistemului integrat de gestionare a deşeurilor de la colectare, transfer, tratare şi eliminare la depozitul conform.

Este ştiut faptul că, ADIS în calitate de asociaţie fără scop patrimonial constituită în baza dispoziţiilor O.G. nr. 26/2000 privind asociaţiile şi fundaţiile, act normativ modificat şi completat prin Legea nr. 34/2010 publicată în M.Of. nr. 151 din 09.03.2010 nu are calitate de operator şi, conform statutului său, nu desfăşoară activităţi economice. **În vederea îndeplinirii obiectivelor sale, ADIS, prin intermediul membrilor săi (UAT-uri), va colecta taxa de salubritate de la utilizatori casnici și non-casnici şi va plăti operatorii selectați.**

În cele ce urmează este prezentat mecanismul financiar care va sta la baza funcţionării sistemului integrat de gestionare a deşeurilor, după cum urmează:

- Mecanism financiar aplicabil județului Iași mai puțin municipiului Iași – faza 1 de operare;
- Mecanism financiar aplicabil municipiului Iași – faza 1 de operare;
- Mecanism financiar aplicabil întregului județul Iași – faza 2 de operare.

**Figura 9-1: Mecanism de plată aplicabil județului Iași, prima fază de operare fără Municipiul Iași**



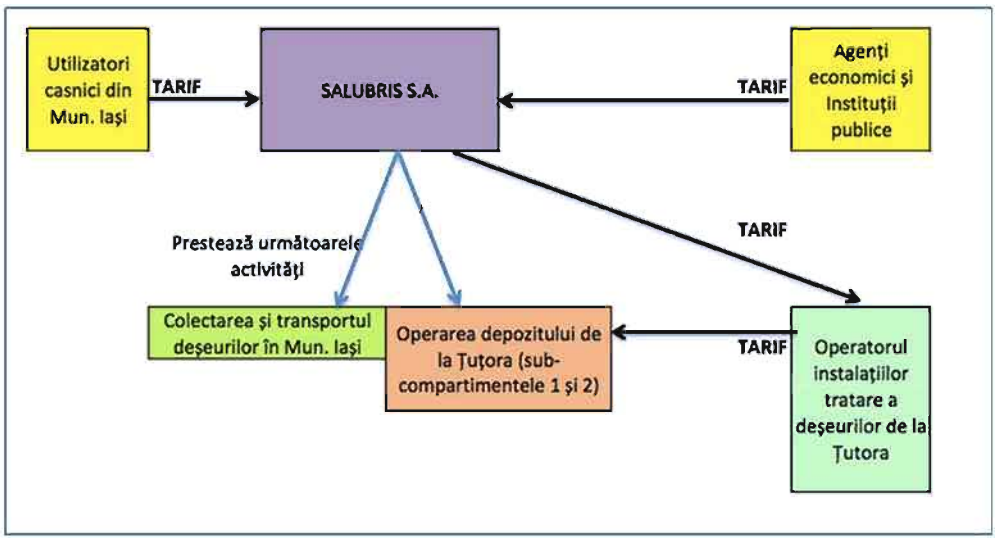
Potrivit acestei scheme, mecanismul de plată va fi următorul:

- Autoritățile publice locale vor institui taxa de salubrizare în conformitate cu prevederile Planului Anual de evoluție a taxelor și tarifelor, parte a Aplicației de Finanțare;
- Populația, instituțiile publice și agenții economici vor plăti această taxa autorităților publice locale;
- Autoritățile publice locale vor transfera taxa colectată către ADIS;
- ADIS va plăti operatorii de salubrizare implicați în proiect:
    - Operatorul de colectare și transport a deșeurilor

      și
    - Operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor;
- Operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor va plăti operatorul depozitului.

**Recomandarea potrivit căreia operatorul depozitului să fie plătit de către operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor se bazează pe tratarea eficientă a deșeurilor în conformitate cu indicatorii de performanță incluși în contractul de delegare. În plus, se asigură implementarea eficientă a taxei de depozitare. Astfel, indicatorii de performanță privind cantitatea maximă de deșeuri depozitate în depozitul de deșeuri vor fi prevăzuți în contract pentru operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor. În cazul nerespectării acestor indicatori de performanță, operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor trebuie să suporte costurile de depozitare (tariful de depozitare și taxa de depozitare) pentru cantitatea de deșeuri depozitată suplimentar. Aceste costuri vor fi plătite din profit direct operatorului depozitului de deșeuri.**

Figura 9-2: Mecanism de plată aplicabil Municipiului Iași - prima fază de operare

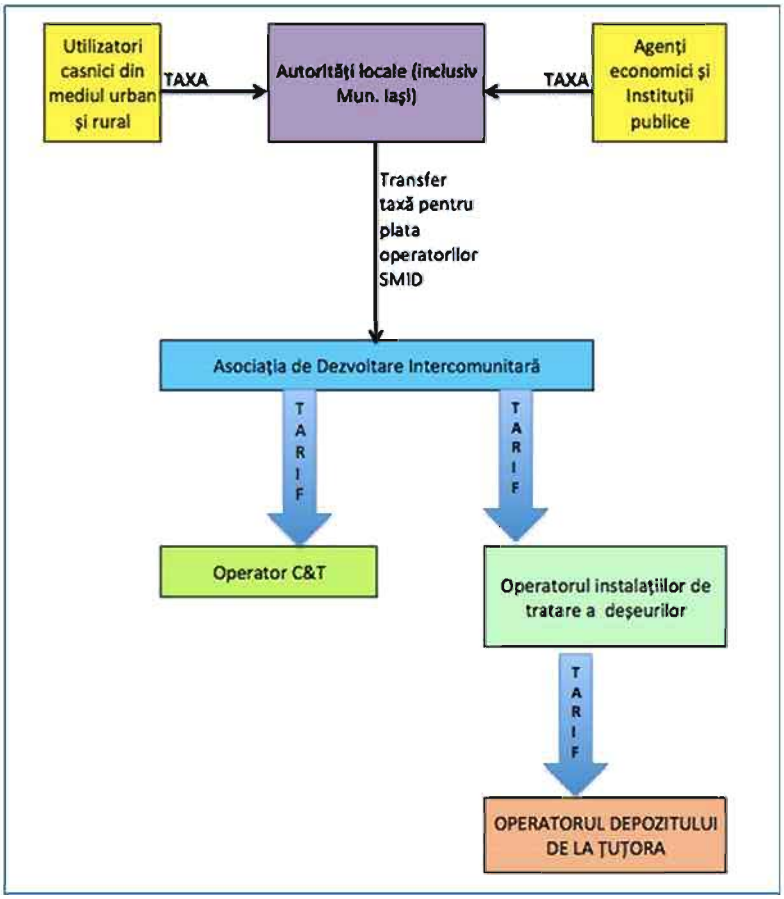


Analizând contractul de salubrizare existent în Mun. Iași se poate observa că plata serviciilor de salubrizare realizate de către operatorul SALUBRIS SA se face prin tarif colectat lunar de operator.

Având în vedere faptul că contractul de salubrizare din Municipiul Iași va fi menținut până la încetarea duratei acestuia, va fi menținut și mecanismul de plată existent.

După data de 04.12.2022 (data de încetare a contractului de salubrizare pentru Mun. Iași), va fi implementat mecanismul de plată prin TAXĂ, așa cum este acesta descris mai sus să fie aplicat la nivelul întregului județ, după cum urmează:

**Figura 9-3: Mecanism de plată aplicabil județului Iași în a doua fază de operare (inclusiv Municipiul Iași)**




Consiliile Locale din județul Iași vor da un mandat special către ADIS în care vor fi prevăzute, printre altele, si următoarele:

a) Faptul că ADIS va încheia în numele si pe seama lor contractul de delegare a gestiunii serviciului de colectare şi transport deşeuri municipale;

b) Faptul ca APL-urile vor transfera către ADIS, într-un cont separat, destinat sistemului integrat, sumele încasate cu titlu de taxa speciala de salubrizare;

c) Faptul ca ADIS va plăti operatorul judeţean de colectare şi transport a deșeurilor și operatorul judeţean pentru operarea instalaţiilor de deşeuri;

d) CJ Iași, in calitate de beneficiar si co-finanţator al proiectului SMID, va încasa redevenţa cuvenită pentru exploatarea echipamentelor şi instalaţiilor realizate prin proiect.

**Opțiunea privind mecanismul de plată a fost agreată cu reprezentanții MDRAPFE - Direcția Generală Programe Europene Infrastructura Mare și este inclusă în Actul Adițional nr. 2 la Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Iași", aflat la data elaborării prezentului Studiu în curs de aprobare de către UAT-uri.**

Tratamentul veniturilor din valorificarea reciclabilelor

Operatorul are obligația de a trimite la reciclare cel puțin 75% din cantitatea de deșeuri reciclabile intrate în stațiile de sortare și 3% din cantitatea de deșeuri ce intră în stația de tratare mecano-biologică. Operatorul va primi avizul ADIS pentru încheierea contractelor de valorificare a deșeurilor reciclabile și va informa lunar ADIS asupra cantităților trimise la reciclare și a sumelor încasate. Aceste sume vor fi deduse din factura pe care operatorul o emite către ADIS, fiind trecute ca o linie distinctă, clar evidențiată. **Pe baza sumelor astfel deduse, după încheierea fiecărui an calendaristic, ADIS poate analiza în ce măsură poate fi scăzut nivelul taxelor aplicate utilizatorilor serviciului de salubrizare.**

Tratamentul veniturilor de la OTR-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje

În momentul în care va fi reglementat la nivel național modul în care OTR-urile responsabile pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje vor plăti costurile negative ale gestionării deșeurilor de ambalaje către UAT-uri/ADIS pentru asigurarea durabilității financiare a sistemului. ADIS va putea utiliza aceste sume în vederea scăderii nivelului taxelor aplicate utilizatorilor.

# 10 FEZABILITATEA ECONOMICĂ A DELEGĂRII

Pentru a demonstra fezabilitatea economica a delegării este necesar sa fie analizate comparativ costurile si veniturile previzionate, pentru fiecare activitate sau grup de activităţi, pe durata delegării.

Operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare şi un echilibru între riscurile asumate şi beneficiile rezultate din contract. Totodată va trebui asigurată alimentarea fondului de înlocuire şi dezvoltare (IID) la nivelul proprietarului infrastructurii, respectiv la nivelul Consiliului Județean Iași.

Structura şi nivelul tarifului pentru fiecare tip de instalație vor fi determinate prin metode competitive, transparente (licitație deschisa), vor reflecta costul efectiv al prestației şi vor fi calculate în conformitate cu prevederile legale, respectiv Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC.

## 10.1 Costurile si veniturile previzionate

În cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza finanțării proiectului au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului de management integrat al deșeurilor (colectare și transport, transfer, sortare, compostare, tratare mecano-biologică, depozitare). Totodată, în cazul Stației de Sortare Ruginoasa, a Stației de Sortare Țuțora – linia nouă și a TMB Țuțora, antreprenorul a garantat un anumit nivel maxim al costurilor de operare anuale.

Pe baza acestor estimări, s-au determinat costurile pentru activitățile de transfer, sortare, tratare mecano-biologică, compostare, luând în considerare următoarele categorii de costuri:

a) *Costuri generale* cuprinzând:

- costuri directe de operare – costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii şi lubrifianții, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea şi reparațiile bunurilor şi instalaţiilor, etc.; pentru aceste costuri au fost utilizate datele din Aplicația de Finanțare (Studiul de Fezabilitate și Analiza Cost-Beneficiu) si cele garantate de către antreprenor;
- costuri cu redevența ce se va plăti către CJ Iași, această redevență va constitui sursa pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POS Mediu;
- costuri cu amortizarea altor investiții solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;
- costuri aferente valorificării sau eliminării deșeurilor, după caz;

b) O cotă de profit de 5%.

Costurile din Studiul de Fezabilitate sunt prezentate in euro, în prețuri constante ale anului 2011. Aceste costuri au fost convertite in lei, utilizând cursul utilizat în ACB, de 1 euro = 4,18 lei (pentru anul 2011). Rezultatele au fost actualizate cu Indicele Preturilor de Consum perioada iunie 2011 (când a fost întocmit SF si ACB) - august 2017. Prin consultarea site-ului Institutului National de Statistica s-a obţinut valoarea IPC pentru servicii egală cu 113,22%.

Costurile actualizate se referă la anul 2017. Pentru anii următori ai duratei contractului s-a considerat următoarea evoluție a costurilor, in prețuri constante 2017.

**Tabel 10-1 Creșteri anuale – valori reale**

| **Creştere salarii (manopera)** | **5% pe an** |
|---|---|
| Creştere preț carburanți si lubrefianți (combustibil) | 3% pe an |
| Creştere preț energie | 5% pe an |
| Creștere preț materiale | 1% pe an |

*Sursa: INS*

### 10.1.1 Costuri de operare şi întreținere pentru stațiile de transfer

Așa cum rezultă din Studiul de fezabilitate, având în vedere ipotezele prezentate, costul aferent componentei de transfer deșeuri este de 8,01 Euro/tona, in preturi constante 2011. Acest cost include și transportul până la următoarea instalație de tratare. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere, așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate și valoarea acestuia în lei, actualizată.

**Tabel 10-2 Costuri de operare si întreţinere pentru stațiile de transfer, prețuri in lei actualizate la 2017**

| **Elemente de cost** | **Cost (Euro/tona)** | **Cost (lei/tona) la curs ACB** | **Cost (lei/tona) actualizat** |
|---|---|---|---|
| **Energie & combustibil** | 2,9 | 12,12 | 13,78 |
| **Personal** | 3,16 | 13,21 | 15,02 |
| **Mentenanță (Întreținere)** | 1 | 4,18 | 4,75 |
| **Altele** | 0,95 | 3,97 | 4,51 |
| Total | **8,01** | **33,48** | **38,06** |

*Sursa: Costurile în euro – SF. pag. 274, Anexa 6 ACB, costurile în lei - estimările consultantului*

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a intra în stațiile de transfer în fiecare an, iar la valorile rezultate a fost adăugată redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 10.3. Rezultatul acestor calcule este prezentat in tabelul următor:

Tabel 10-3 Proiecția costurilor pentru stațiile de transfer pe perioada contractului

| Costuri pentru TRANSFER | UM | total contract (2019-2023) | medie contract (2019-2023) | anul 2019 (luna operare 1-12) | anul 2020 (luna operare 13-24) | anul 2021 (luna operare 25-36) | anul 2022 (luna operare 37-48) | anul 2023 (luna operare 49-60) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Cantităţi deşeuri intrate in staţii | tone | 197.536 | 39.507 | 41.964 | 39.635 | 39.234 | 38.675 | 38.028 |
| *costuri O&M unitare* | | | | | | | | |
| Energie & combustibil | lei/ tonă | | 15,07 | 14,19 | 14,62 | 15,06 | 15,51 | 15,97 |
| Personal | lei/ tonă | | 17,43 | 15,77 | 16,56 | 17,39 | 18,26 | 19,17 |
| Mentenanța (include materiale) | lei/ tonă | | 4,89 | 4,80 | 4,85 | 4,89 | 4,94 | 4,99 |
| Altele (include materiale dar si administrative) | | | 4,65 | 4,56 | 4,60 | 4,65 | 4,69 | 4,74 |
| *costuri O&M* | lei | *8.292.521* | *1.658.504* | *1.649.884* | *1.610.155* | *1.647.294* | *1.678.608* | *1.706.580* |
| Energie & combustibil | lei | 2.973.145 | 594.629 | 595.606 | 579.428 | 590.784 | 599.837 | 607.490 |
| Personal | lei | 3.435.413 | 687.083 | 661.808 | 656.333 | 682.190 | 706.094 | 728.988 |
| Mentenanța | lei | 966.395 | 193.279 | 201.320 | 192.049 | 192.011 | 191.168 | 189.847 |
| Altele (include materiale dar si administrative) | lei | 917.567 | 183.513 | 191.148 | 182.345 | 182.309 | 181.509 | 180.255 |
| *profit (5%)* | lei | 414.626 | 82.925 | *82.494* | *80.508* | *82.365* | *83.930* | *85.329* |
| *Redevența* | lei | 850.000 | 170.000 | *170.000* | *170.000* | *170.000* | *170.000* | *170.000* |
| **Total costuri transfer deşeuri** | lei | 9.557.147 | 1.911.429 | **1.902.378** | **1.860.663** | **1.899.659** | **1.932.538** | **1.961.909** |
| **Cost unitar transfer si transport la instalația următoare** | **lei/ tonă** | 48,38 | **48,38** | **45,33** | **46,94** | **48,41** | **49,96** | **51,59** |

*Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri*

### 10.1.2 Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de sortare

Costul de operare și întreținere aferent stațiilor de sortare este de 22,24 Euro/tona, in preturi constante 2011, așa cum rezulta din Studiul de fezabilitate. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere, așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate și valoarea acestuia în lei, actualizată, având in vedere ipotezele prezentate.

**Tabel 10-4 Costuri de operare si întreţinere pentru stațiile de sortare, prețuri in lei actualizate la 2017**

| Elemente de cost | Cost (Euro/tona) | Cost (lei/tona) la curs ACB | Cost (lei/tona) actualizat |
|---|---|---|---|
| Energie & combustibil | 6,11 | 25,54 | 29,03 |
| Personal | 11,22 | 46,9 | 53,32 |
| Mentenanță (Întreținere) | 2,83 | 11,83 | 13,45 |
| Altele | 2,07 | 8,65 | 9,83 |
| **Total** | **22,24** | **92,92** | **105,63** |

*Sursa: Costurile in euro – SF. pag. 275, Anexa 6 ACB, costurile în lei - estimările consultantului*

Constructorii noilor stații de operare au garantat costuri de operare maxime de 65,96 lei/tonă pentru stația de sortare de la Țuțora, respectiv 62,04 lei/tonă pentru stația de sortare Ruginoasa, rezultând o valoare medie de 64,74 lei/tonă. Considerând că acest cost păstrează structura din Studiul de fezabilitate, rezultă costurile din tabelul următor:

**Tabel 10-5 Costuri medii de operare și întreţinere pentru stațiile de sortare**

| Elemente de cost | Cost mediu garantat (lei/tona) |
|---|---|
| Energie & combustibil | 17,79 |
| Personal | 32,68 |
| Mentenanță (Întreținere) | 8,24 |
| Altele | 6,02 |
| **Total** | **64,74** |

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a intra in stațiile de sortare în fiecare an, iar la valorile rezultate a fost adăugată redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 10.3.

Costurile cu tratarea refuzurilor și reziduurilor din sortare, care merg la tratare mecano-biologică (maxim 22% din cantitatea intrată în stații), nu sunt incluse in costul sortării, pentru a se evita dubla contabilizare, ele fiind incluse in costurile TMB, inclusiv taxa de depozitare aferentă acestora. Trebuie precizat ca pentru cantități de refuzuri ce depășesc 22% din cantitatea intrată în stații, cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul stațiilor de sortare din profit.

În costurile sortării sunt, însă, incluse următoarele elemente:

- costurile aferente valorificării energetice a cel puţin 3% din cantitatea acceptata la intrarea in staţie (transport, taxa de primire la valorificarea energetică);
- costurile aferente valorificării reciclabilelor, cel puțin 75% din cantitatea acceptată la intrarea în stație (căutare achizitori, transport, evidențe, raportări etc.).

Rezultatul acestor calcule este prezentat in tabelul 10-5. În tabel nu sunt incluse veniturile din valorificarea reciclabilelor.

Tabel 10-5 Proiecţia costurilor pentru staţiile de sortare pe perioada contractului

| Costuri pentru SORTARE | UM | total contract (2019-2023) | medie contract (2019-2023) | anul 2019 (luna operare 1-12) | anul 2020 (luna operare 13-24) | anul 2021 (luna operare 25-36) | anul 2022 (luna operare 37-48) | anul 2023 (luna operare 49-60) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Cantităţi deşeuri intrate in staţii | tone | 142.696 | 28.539 | 22.281 | 28.475 | 29.342 | 30.273 | 32.323 |
| *costuri O&M unitare* | | | | | | | | |
| Energie & combustibil | lei/tonă | | 19,46 | 18,33 | 18,88 | 19,44 | 20,03 | 20,63 |
| Personal | lei/tonă | | 37,92 | 34,31 | 36,03 | 37,83 | 39,72 | 41,71 |
| Mentenanța (include materiale) | lei/tonă | | 8,49 | 8,33 | 8,41 | 8,49 | 8,58 | 8,66 |
| Altele (include materiale dar si administrative) | lei/tonă | | 6,21 | 6,09 | 6,15 | 6,21 | 6,27 | 6,33 |
| | | | | | | | | |
| *costuri O&M* | lei | *10.342.005* | *2.068.401* | *1.494.028* | *1.977.979* | *2.111.959* | *2.258.345* | *2.499.693* |
| Energie & combustibil | lei | 2.789.368 | 557.874 | 408.345 | 537.519 | 570.503 | 606.263 | 666.738 |
| Personal | lei | 5.451.442 | 1.090.288 | 764.579 | 1.025.985 | 1.110.088 | 1.202.577 | 1.348.213 |
| Mentenanța | lei | 1.213.963 | 242.793 | 185.518 | 239.462 | 249.222 | 259.701 | 280.060 |
| Altele (include materiale dar si administrative) | lei | 887.231 | 177.446 | 135.587 | 175.012 | 182.145 | 189.804 | 204.683 |
| *profit (5%)* | lei | 517.100 | 103.420 | *74.701* | *98.899* | *105.598* | *112.917* | *124.985* |
| *Redevența* | lei | 695.000 | 139.000 | *139.000* | *139.000* | *139.000* | *139.000* | *139.000* |
| **Sub-total costuri sortare deşeuri** | lei | **11.554.104** | **2.310.821** | **1.707.730** | **2.215.878** | **2.356.556** | **2.510.262** | **2.763.678** |
| Cantităţi deşeuri valorificate | tone | 107.022 | 21.404 | 16.711 | 21.357 | 22.007 | 22.705 | 24.243 |
| Cost unitar valorificare deşeuri | lei/tonă | | 25,76 | 25,25 | 25,50 | 25,76 | 26,02 | 26,28 |
| Cost total valorificare deşeuri | lei | 2.761.093 | 552.219 | 421.951 | 544.644 | 566.841 | 590.675 | 636.981 |
| Cantităţi coincinerare | tone | 4.281 | 856 | 668 | 854 | 880 | 908 | 970 |
| Cost unitar trimitere la coincinerare | lei/tonă | | 41,22 | 40,40 | 40,80 | 41,21 | 41,62 | 42,04 |
| Cost total trimitere la coincinerare | lei | 176.710 | 35.342 | 27.005 | 34.857 | 36.278 | 37.803 | 40.767 |

| Costuri pentru SORTARE | UM | total contract (2019-2023) | medie contract (2019-2023) | anul 2019 (luna operare 1-12) | anul 2020 (luna operare 13-24) | anul 2021 (luna operare 25-36) | anul 2022 (luna operare 37-48) | anul 2023 (luna operare 49-60) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Total costuri sortare deşeuri** | lei | **14.491.907** | **2.898.381** | **2.156.686** | **2.795.380** | **2.959.675** | **3.138.740** | **3.441.426** |
| Cantităţi reziduuri sortare (merg la MBT, direct sau prin staţie de transfer)* | tone | 31.393 | 6.279 | 4.902 | 6.265 | 6.455 | 6.660 | 7.111 |
| **Cost unitar sortare (nu include veniturile din valorificare reciclabile)** | **lei/tonă** | **101,56** | **101,56** | **96,79** | **98,17** | **100,87** | **103,68** | **106,47** |
| *Nota: costul cu tratarea reziduurilor de la sortare ( max. 22% din catitatea intrată în stațiile de sortare) e inclus la MBT, aceste cantităţi fiind luate in calcul la MBT | | | | | | | | |

*Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri*

### 10.1.3 Costuri de operare și întreținere pentru stația TMB

În conformitate cu oferta antreprenorului care a realizat Stația TMB Țuțora, valoarea maximă garantată a costurilor de operare este de 6.668.210 lei pe an, la o capacitate de 140.000 tone pe an. Din aceste informații[4] rezultă un cost unitar de 47,63 lei/tonă. Am considerat că acest cost are aceeași structură cu cea indicată in SF pag. 275. Tabelul următor prezintă structura costurilor unitare de operare și întreținere pentru TMB:

**Tabel 10-6 Costuri de operare si întreţinere pentru TMB**

| Elemente de cost | Cost (lei/tona) garantat |
|---|---|
| Energie & combustibil | 22,45 |
| Personal | 8,30 |
| Mentenanță (Întreținere) | 8,48 |
| Altele | 8,40 |
| **Total** | **47,63** |

*Sursa: Estimările consultantului pe baza Adresei CJ Iași nr. 22514/06.10.2017*

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a se colecta în fiecare an, iar la valorile rezultate a fost adăugată redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 10.3. A fost luat în calcul faptul că 62% din deșeurile intrate în instalația de tratare mecano-biologică vor merge la depozit, iar costurile cu depozitarea sunt suportate de către operatorul instalațiilor. De asemenea este inclusă în costuri și valoarea aferentă taxei de depozitare pentru maxim 62% din cantitatea intrată în instalație. Sunt cuprinse și costurile cu valorificare deșeurilor reciclabile (3% din cantitatea intrata în stație) și costurile cu valorificarea energetică (5% din cantitatea intrata în stație).

Rezultatul acestor calcule este prezentat in tabelul de mai jos.

[4] Informații primite de la beneficiar cu adresa 22514/06.10.2017

Tabel 10-7 Proiecția costurilor pentru stația de tratare mecano-biologică pe perioada contractului

| Costuri pentru MBT | UM | total contract (2019-2023) | medie contract (2019-2023) | anul 2019 (luna operare 1-12) | anul 2020 (luna operare 13-24) | anul 2021 (luna operare 25-36) | anul 2022 (luna operare 37-48) | anul 2023 (luna operare 49-60) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Cantităţi deşeuri intrate in staţie | tone | 742.743 | 148.549 | 158.170 | 149.801 | 146.958 | 145.288 | 142.526 |
| *costuri O&M unitare* | | | | | | | | |
| Energie & combustibil | lei/ tonă | | 23,84 | 22,45 | 23,13 | 23,82 | 24,54 | 25,27 |
| Personal | lei/ tonă | | 9,17 | 8,30 | 8,71 | 9,15 | 9,61 | 10,09 |
| Mentenanța (include materiale) | lei/ tonă | | 8,65 | 8,48 | 8,56 | 8,65 | 8,74 | 8,82 |
| Altele (include materiale dar si administrative) | | | 8,57 | 8,40 | 8,48 | 8,57 | 8,65 | 8,74 |
| | | | | | | | | |
| *costuri O&M* | lei | *37.262.190* | *7.452.438* | *7.533.663* | *7.323.371* | *7.375.437* | *7.486.931* | *7.542.787* |
| Energie & combustibil | lei | 17.682.884 | 3.536.577 | 3.551.414 | 3.464.396 | 3.500.611 | 3.564.654 | 3.601.809 |
| Personal | lei | 6.796.585 | 1.359.317 | 1.312.738 | 1.305.438 | 1.344.698 | 1.395.887 | 1.437.824 |
| Mentenanța | lei | 6.422.705 | 1.284.541 | 1.341.301 | 1.283.030 | 1.271.268 | 1.269.390 | 1.257.715 |
| Altele (include materiale dar si administrative) | lei | 6.360.016 | 1.272.003 | 1.328.210 | 1.270.507 | 1.258.860 | 1.257.000 | 1.245.439 |
| *profit (5%)* | lei | 1.863.109 | 372.622 | *376.683* | *366.169* | *368.772* | *374.347* | *377.139* |
| *Redevența* | lei | 3.585.000 | 717.000 | *717.000* | *717.000* | *717.000* | *717.000* | *717.000* |
| **Total costuri tratare deşeuri** | lei | **42.710.299** | **8.542.060** | **8.627.346** | **8.406.540** | **8.461.209** | **8.578.278** | **8.636.926** |
| Cantităţi deşeuri reciclabile valorificate | tone | 24.077 | 4.815 | 5.127 | 4.856 | 4.764 | 4.710 | 4.620 |
| Cost unitar valorificare deşeuri reciclabile | lei/ tonă | | 25,76 | 25,25 | 25,50 | 25,76 | 26,02 | 26,28 |
| Cost total valorificare deşeuri reciclabile | lei | 619.920 | 123.984 | 129.462 | 123.838 | 122.703 | 122.522 | 121.395 |
| Cantităţi coincinerare | tone | 37.137 | 7.427 | 7.909 | 7.490 | 7.348 | 7.264 | 7.126 |

| Costuri pentru MBT | UM | total contract (2019-2023) | medie contract (2019-2023) | anul 2019 (luna operare 1-12) | anul 2020 (luna operare 13-24) | anul 2021 (luna operare 25-36) | anul 2022 (luna operare 37-48) | anul 2023 (luna operare 49-60) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Cost unitar trimitere la coincinerare | lei/ tonă | | 41,22 | 40,40 | 40,80 | 41,21 | 41,62 | 42,04 |
| Cost total trimitere la coincinerare | lei | 1.529.917 | 305.983 | 319.504 | 305.623 | 302.822 | 302.374 | 299.593 |
| Cantităţi depozitate | tone | 460.501 | 92.100 | **98.066** | **92.876** | **91.114** | **90.078** | **88.366** |
| Tarif depozit | lei/ tonă | | 77 | 77,00 | 77,00 | 77,00 | 77,00 | 77,00 |
| Costul depozitarii | lei | 35.458.566 | 7.091.713 | 7.551.051 | 7.151.488 | 7.015.772 | 6.936.044 | 6.804.211 |
| Taxa depozitare | Lei/ tonă | | | 90 | 120 | 120 | 120 | 120 |
| Total taxa | lei | 52.318.134 | 10.463.627 | 8.825.903 | 11.145.176 | 10.933.670 | 10.809.419 | 10.603.966 |
| **Total costuri staţie MBT** | **lei** | 132.636.836 | 26.527.367 | **25.453.267** | **27.132.665** | **26.836.176** | **26.748.637** | **26.466.091** |
| **Cost unitar MBT (nu include veniturile din valorificare reciclabile)** | **lei/ tonă** | 178,58 | **178,58** | **160,92** | **181,13** | **182,61** | **184,11** | **185,69** |

*Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri*

### 10.1.4 Costuri de operare și întreținere pentru stația de compostare

Costul de operare și întreținere aferent stației de compostare este de 16,27 Euro/tona, in preturi constante 2011, așa cum rezulta din Studiul de fezabilitate. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere, așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate și valoarea acestuia în lei, actualizată, având in vedere ipotezele prezentate.

**Tabel 10-8 Costuri de operare si întreţinere pentru stația de compostare, prețuri in lei actualizate la 2017**

| Elemente de cost | Cost (Euro/tona) | Cost (lei/tona) la curs ACB | Cost (lei/tona) actualizat |
|---|---|---|---|
| Energie & combustibil | 6,35 | 26,54 | 30,17 |
| Personal | 6,01 | 25,12 | 28,56 |
| Mentenanță (Întreținere) | 2,79 | 11,66 | 13,26 |
| Altele | 1,12 | 4,68 | 5,32 |
| **Total** | **16,27** | **68,00** | **77,31** |

*Sursa: Costurile in euro – SF. pag. 276, Anexa 6 ACB, costurile în lei - estimările consultantului*

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a se colecta în fiecare an, iar la valorile rezultate a fost adăugată redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 10.3. Rezultatul acestor calcule este prezentat in tabelul 10-5. Costul depozitării reziduurilor din compostare este inclus în costul compostării, deoarece este plătit de către operatorul instalațiilor, dar nu mai mult de 5% din cantitatea intrata în stație. Este inclusă și valoarea taxei de depozitare pentru aceste cantități maxime. Rezultatul acestor calcule este prezentat in tabelul de mai jos.

Tabel 10-9 Proiecţia costurilor pentru staţia de compostare pentru perioada contractului

| Costuri pentru compostare | UM | total contract (2019-2023) | medie contract (2019-2023) | anul 2019 (luna operare 1-12) | anul 2020 (luna operare 13-24) | anul 2021 (luna operare 25-36) | anul 2022 (luna operare 37-48) | anul 2023 (luna operare 49-60) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Cantităţi deşeuri intrate in staţie | tone | 22.500 | 4.500 | 4.500 | 4.500 | 4.500 | 4.500 | 4.500 |
| *costuri O&M unitare* | | | | | | | | |
| Energie & combustibil | lei/tonă | | 33,00 | 31,08 | 32,01 | 32,97 | 33,96 | 34,98 |
| Personal | lei/tonă | | 33,14 | 29,99 | 31,49 | 33,06 | 34,71 | 36,45 |
| Mentenanța (include materiale) | lei/tonă | | 13,66 | 13,39 | 13,53 | 13,66 | 13,80 | 13,94 |
| Altele (include materiale dar si administrative) | | | 5,48 | 5,37 | 5,43 | 5,48 | 5,54 | 5,59 |
| | | | | | | | | |
| *costuri O&M* | lei | *1.918.841* | *383.768* | *359.230* | *371.017* | *383.276* | *396.026* | *409.292* |
| Energie & combustibil | lei | 742.419 | 148.484 | 139.838 | 144.033 | 148.354 | 152.805 | 157.389 |
| Personal | lei | 745.662 | 149.132 | 134.946 | 141.693 | 148.778 | 156.217 | 164.028 |
| Mentenanța | lei | 307.421 | 61.484 | 60.267 | 60.869 | 61.478 | 62.093 | 62.714 |
| Altele (include materiale dar si administrative) | lei | 123.339 | 24.668 | 24.179 | 24.421 | 24.665 | 24.912 | 25.161 |
| *profit (5%)* | lei | 95.942 | 19.188 | *17.962* | *18.551* | *19.164* | *19.801* | *20.465* |
| *Redevența* | lei | 180.000 | 36.000 | *36.000* | *36.000* | *36.000* | *36.000* | *36.000* |
| **Total costuri tratare deşeuri** | lei | 2.194.783 | 438.957 | **413.192** | **425.568** | **438.439** | **451.828** | **465.756** |
| Cantităţi depozitate | tone | 1.125 | 225 | **225** | **225** | **225** | **225** | **225** |
| Tarif depozit | lei/ tonă | | 77 | 77,00 | 77,00 | 77,00 | 77,00 | 77,00 |
| Costul depozitarii | lei | 86.625 | 17.325 | 17.325 | 17.325 | 17.325 | 17.325 | 17.325 |
| Taxa depozitare | lei/ tonă | | | 90 | 120 | 120 | 120 | 120 |
| Total taxa | lei | 128.250 | 25.650 | 20.250 | 27.000 | 27.000 | 27.000 | 27.000 |

| Costuri pentru compostare | UM | total contract (2019-2023) | medie contract (2019-2023) | anul 2019 (luna operare 1-12) | anul 2020 (luna operare 13-24) | anul 2021 (luna operare 25-36) | anul 2022 (luna operare 37-48) | anul 2023 (luna operare 49-60) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Total costuri staţie compostare** | **lei** | 2.409.658 | 481.932 | **450.767** | **469.893** | **482.764** | **496.153** | **510.081** |
| **Cost unitar compostare (nu include veniturile din valorificare compost)** | **lei/ tonă** | 107,10 | **107,10** | **100,17** | **104,42** | **107,28** | **110,26** | **113,35** |

*Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri*

### 10.1.5 Venituri din valorificarea reciclabilelor

În ACB a fost determinat un venit unitar pe tona de deșeu reciclabil valorificată, după cum este prezentat mai jos.

**Tabel 10-9 Venit unitar valorificare reciclabile**

| Elemente de cost | Venit (Euro/tona) | Venit (lei/tona) la curs ACB | Venit (lei/tona) actualizat |
|---|---|---|---|
| Venit estimat - reciclabile | 35,47 | 148,26 | **168,54** |

*Sursa: ACB*

Luând în considerare ipotezele privind cantitățile de reciclabile valorificate la stația de sortare și la TMB, prezentate în secțiunile anterioare, rezultă valorile prezentate în tabelul de mai jos. Aceste sume vor fi reîntoarse ADIS Iași prin înscrierea lor pe linii separate pe factură și stornarea lor din valoarea serviciilor prestate, exceptie făcând veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile primite de la operatorul de salubrizare al Municipiului Iasi, care vor fi regularizate cu acesta conform întelegerii dintre părți.

## Tabel 10-10 Venituri din valorificare reciclabile

| Venituri din reciclabile – Staţiile de sortare | UM | total contract (2019-2023) | medie contract (2019-2023) | anul 2019 (luna operare 1-12) | anul 2020 (luna operare 13-24) | anul 2021 (luna operare 25-36) | anul 2022 (luna operare 37-48) | anul 2023 (luna operare 49-60) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Cantităţi valorificate | tone | 107.022 | 21.404 | 16.711 | 21.357 | 22.007 | 22.705 | 24.243 |
| Preţ unitar | lei/tona | | | 168,54 | 168,54 | 168,54 | 168,54 | 168,54 |
| Total venituri din valorificare reciclabile | lei | 18.037.483 | 3.607.497 | 2.816.460 | 3.599.426 | 3.709.030 | 3.826.716 | 4.085.852 |
| Venit mediu pe tona intrata | lei/tona | **126,41** | **126,41** | **126,41** | **126,41** | **126,41** | **126,41** | **126,41** |

*Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri*

| Venituri din reciclabile – TMB | UM | total contract (2019-2023) | medie contract (2019-2023) | anul 2019 (luna operare 1-12) | anul 2020 (luna operare 13-24) | anul 2021 (luna operare 25-36) | anul 2022 (luna operare 37-48) | anul 2023 (luna operare 49-60) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Cantităţi valorificate | tone | 22.542 | 4.508 | 4.865 | 4.549 | 4.451 | 4.390 | 4.286 |
| Preţ unitar | lei/tonă | | | 168,54 | 168,54 | 168,54 | 168,54 | 168,54 |
| Total venituri din valorificare reciclabile | lei | 3.799.239 | 759.848 | 819.936 | 766.765 | 750.192 | 739.949 | 722.398 |
| Venit mediu pe tona intrata | lei/tonă | **5,46** | **5,46** | **5,46** | **5,46** | **5,46** | **5,46** | **5,46** |

*Sursa Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri*

## 10.2 Valoarea maxima a tarifelor instalațiilor

În această secțiune sunt prezentate tarifele maxime rezultate in urma calculelor din secțiunea anterioară, după cum urmează:

- un tarif pentru stațiile de transfer, care include și transportul pâna la următoarea stație de tratare;
- un tarif pentru stațiile de sortare; acesta nu include și veniturile din valorificarea reciclabilelor, dar include costurile aferente valorificării;
- un tarif pentru MBT; acesta include costurile depozitării, inclusiv taxa de depozitare pentru cantitățile stabilite în indicatorii de eficiență ai stației, costurile aferente valorificării reciclabilelor, dar nu include veniturile din valorificarea reciclabilelor;
- un tarif pentru stația de compostare; acesta include costurile depozitării reziduurilor din tratare, dar nu include veniturile din valorificarea compostului.

**Tabel 10-11 Sinteza tarifelor maxime pentru instalațiile ce se vor delega**

| Instalația | Tarif maxim, lei/tonă fără TVA | Tarif maxim, lei/tonă cu TVA 19% |
|---|---|---|
| Stații de transfer | **48,38** | 57,57 |
| Stații de sortare | **101,56** | 120,85 |
| Stație de compostare | **107,10** | 127,44 |
| Stație de tratare mecano-biologică | **178,58** | 212,51 |

*Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare*

In aceste tarife maxime nu sunt incluse veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile sortate și a compostului. Aceste venituri, ca și sumele ce vor fi transferate de la Organizațiile de Transfer de Responsabilitate (OTR) vor fi vărsate în contul ADIS. La stabilirea taxei, respectiv a tarifului plătit de către utilizatori, se va ține seama și de veniturile din valorificare realizate în sistem (venituri din vânzarea reciclabilelor, a compostului și de la Organizațiile de Transfer de Responsabilitate), în conformitate cu prevederile legale în vigoare la momentul respectiv.

## 10.3 Redevența

La determinarea nivelului maxim al tarifelor pe fiecare activitate trebuie luate în considerare și redevența și costul creditului. Redevența constituie sursa pentru Fondul IID și are ca destinație plata costului creditului și înlocuirea echipamentelor de colectare și transport achiziționate prin proiectul finanțat din POS Mediu, în conformitate cu OUG 198/2005, cu completările și modificările ulterioare:

"Art. 4. -

(2) Unitatea administrativ teritorială contribuie la Fondul IID cu sume încasate în bugetele locale sau judeţene, după caz, cel puţin egale cu:

.....

c) *redeventa* aferentă bunurilor concesionate societății comerciale care beneficiază de asistenta financiară nerambursabila din partea Uniunii Europene. In cazul în care împrumutatul este unitatea administrativ-teritorială, *redeventa anuala va fi stabilită la un nivel care sa acopere cel puţin serviciul datoriei publice pentru anul respectiv aferent împrumutului de cofinantare contractat de unitatea administrativ-teritorială*; "

Fiind sursă pentru Fondul IID, sumele vor putea utilizate, în următoarea ordine de priorități, numai pentru (art. 5 OUG 198/2005):

" b) plata serviciului datoriei publice locale constând în rate de capital, dobânzi, comisioane şi alte costuri aferente împrumuturilor contractate sau garantate de autoritatea administrativ-teritorială, destinate cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistenta financiară nerambursabila din partea Uniunii Europene;

.....

d) întreținerea, înlocuirea si dezvoltarea activelor date in administrare sau in concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabila din partea Uniunii Europene si in conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare si întreţinere, convenit cu Comisia Europeana sau cu banca cofinanțatoare. "

Plecând de la prevederile legale de mai sus, a fost stabilit cuantumul redevenței, după cum urmează:

**Valoarea totală a redevenței** = valoarea costului creditului pe perioada contractului de delegare (max. 5 ani, cf. Legii 100/2016) + valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POS Mediu.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii din contract și a duratei normate de viață a fiecărui element luat in calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare (max. 5 ani, cf. Legii 100/2016).

Valoarea totală a redevenței se repartizează apoi pe fiecare activitate, pe baza unei chei de repartiție, de exemplu cantitatea medie anuală estimată. **Valoarea aferentă fiecărei activități** se împarte la durata contractului, rezultând valoarea anuală a redevenței pentru fiecare activitate, valoare ce se trece in linia 1.9 a Fișei de Fundamentare a tarifului pentru activitatea respectivă.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și a lucrărilor ce urmează a se pune la dispoziția operatorului este de 116.184.182 lei. Din aceasta sumă, un anumit procent reprezintă contribuția beneficiarului – C.J. Iași – contribuție ce este acoperită prin creditul BERD.

După cum am precizat, tariful acoperă doar o parte a amortizării acestor echipamente și a introduce în tarif întreaga sumă, sub forma redevenței, ar atrage o creștere a tarifului, respective a taxelor incluse în anexa la Contractul de finanțare. Din acest motiv, considerând că în ACB durata pentru echipamente este de 25 ani, iar durata contractului de delegare va fi de 5 ani, am considerat că redevența va fi determinate plecând de la o valoare reprezentând 20% din valoarea de mai sus. Astfel, redevența ce se va plăti pentru echipamente va fi de 906.585 lei.

Pe baza eșalonării creditului BERD a fost determinată suma de 1.688.962 lei, ceea ce corespunde unei sume anuale de 337.792 lei, din care cota pentru activităţile de tratare deșeuri este de 155.385 lei.

Redevența totală ce se va plăti anual de către operatorul instalațiilor către C.J. Iași va fi de 906.585 lei + 155.385 lei = 1.061.970 lei. Sumele de mai sus au fost rotunjite la mii. Valoarea rotunjită a redevenței este de **1.062.000 lei pe an.**

Repartizarea acestei valori asupra fiecărei activități este prezentată mai jos:

**Tabel 10-12 Valoarea redevenței repartizată pe activități**

| Activitatea | Redevența anuală | Redevența pentru 5 ani |
|---|---|---|
| Redevență pentru ST | 170.000 | 850.000 |
| Redevență pentru SS | 139.000 | 695.000 |
| Redevență pentru SC | 36.000 | 180.000 |
| Redevență pentru MBT | 717.000 | 3.585.000 |
| **Total redevență** | **1.062.000** | **5.310.000** |

Aceste sume au fost incluse în linia 1.9 a Fișei de Fundamentare a tarifului pentru activitatea respectivă.

## 10.4 Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului și pentru costul comparativ de referinţă

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură şi/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi in măsura să le gestioneze in vederea asigurării fezabilității economice a contractului.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate şi modul de alocare a acestora.

Trebuie precizat ca sunt excluse riscurile prevăzute în contractul dintre părți şi pentru care exista prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condiţiile stipulate în Documentaţia de atribuire, condiţii ce trebuie îndeplinite de către Delegat (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări şi experienţă relevantă, sisteme de management etc). În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Delegat. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilităţi exclusive ale Delegatului pe toată durata de derulare a Contractului.

Tabel 10-13: Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului si pentru costul comparativ de referinţă

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| *Riscuri asociate punerii în executare a contractului* | | | | | | |
| **1.** | Intârzieri la autorizarea activităţilor | Activitatea de operare a staţiilor de transfer, staţiilor de sortare, TMB, compostare necesită obtinerea unor autorizări cel puţin din punct de vedere al protecţiei mediului. Particularităţile instalaţiilor de gestionare a deşeurilor în mai multe locaţii diferite determină necesitatea derulării mai multor proceduri de autorizare în paralel. | | 100% | În anumite situatii pot exista întârzieri în autorizarea activităţilor şi pot apărea costuri suplimentare (impuse de autorităţile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei.<br><br>Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în intregime de către Delegat, fără a fi îndreptăţit de a solicita o ajustare de tarif. | Analizând toate posibilele implicaţii legate de vecinătăţi (folosinte prezente şi viitoare), zone sensibile, reglementarile la nivel local, Delegatul trebuie sa analizeze cu atenţie posibilele amplasamente. |
| **2.** | Necorelări în atribuirea contractelor de delegare din cadrul SMID | La data începerii activității, delegarea activității de colectare și transport nu este atribuită și se estimează o perioadă mai mare de trei luni până la atribuirea acestui contract | 50% | 50% | Lipsa unui operator pentru colectare și transport, care să aibă obligația respectării indicatorilor de performanță, poate atrage costuri suplimentare pentru delegate în | Delegatarul va informa Delegatul asupra stadiului atribuirii contractului de delegare pentru activitatea de colectare și transport. Delegatul va primi în instalații deșeuri colectate numai de la operatori de |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| | | | | | vederea respectării indicatorilor lui | colectare și transport indicați de către Delegatar. Pe perioada până la atribuirea acestui contract, Delegatul nu va solicita modificări de tarif invocând neatribuirea contractului de delegare a activității de colectare și transport. |
| *Riscuri asociate perioadei de operare* | | | | | | |
| **3.** | Intervenţii la infrastructura rutiera | Lucările de infrastructură derulate de autorităţile publice locale (intervenţii planificate) impiedică transportul deșeurilor între instalații, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite. | 50% | 50% | Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăţi majore în prestarea serviciului, Delegatul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată. | Delegatarul trebuie să comunice din timp Delegatului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât Delegatul să îşi poată organiza activitatea în mod corespunzător. |
| **4.** | Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrelor naturale | Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundatii) poate restricţiona transportul deşeurilor între instalații, ceea ce poate conduce la | 100% | | Aceste situații pot genera costuri suplimentare | În aceste situaţii Delegatul este indreptăţit să solicite recuperarea costurilor suplimentare. |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| | | costuri mai mari, mai ales pentru activitatea de transfer . | | | | |
| **5.** | Colectorii informali | Colectorii informali care extrag deşeurile reciclabile din recipientele de colectare separată. | 100% | | Acest risc are repercusiuni directe asupra activităţii Delegatului de instalaţii, deoarece deşeurile reciclabile colectate separat şi ulterior sortate aduc venituri în sistem prin valorificare la operatoriii economici. | În situaţia în care această practică se perpetuează, veniturile în sistem scad, iar delegarea devine nefezabilă din punct de vedere economic. În aceasta situaţie Delegatul are obligaţia de a anunţa în scris Delegatarului pentru ca aceasta să ia măsurile ce se impun. |
| **6.** | Gradul de impurificare ridicat a deşeurilor colectate separat | In general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greşeli) în cazul fiecarui recipient de colectare separată a deşeurilor.<br>In situatia în care gradul de impurificare este foarte mare, conduce la reducerea semnificativa a cantității de deşeuri valorificate. | 50% | 50% | Scăderea cantităților valorificate duce la scăderea veniturilor Delegatului. De asemenea, duce și la creșterea costurilor acestuia cu tratarea refuzurilor. | Acesta este un risc împărțit între Delegatar și Delegat. În vederea corectării situației, în urma anunțării acesteia de către Delegat, Delegatarul are obligația aplicării la Delegatul activității de colectare și transport, ca și la generatori, a penalităților stabilite prin Regulamentul de salubrizare aprobat. Aceast risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului. |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| 7. | Cantităţile de deşeuri la intrarea în instalaţii sunt mai mari decât cele planificate | Cantitățile lunare cantarite la intrarea in instalație sunt mai mari decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului. | 30% | 70% | Creșterea cantității de deșeuri duce in mod direct la creșterea cheltuieilor dar şi a cantității de materiale valorificabile obtinute, respectiv la creșterea veniturilor.<br><br>Cantitatea de deșeuri depaseste limita capacitatii maxime de operare a instalației. | In situatia in care timp de 12 luni calendaristice consecutive se inregistreza o cantitate de deșeuri care depaseste capacitatea anuala a instalației, Autoritatea Contractanta va efectua o analiza tehnico-economica pentru fundamentarea deciziei de extindere a capacitatii instalației. Daca decizia este favorabila, Autoritatea Contractanta va identifica sursele de finantare pentru realizarea acesteia. |
| 8. | Cantităţile de deşeuri la intrarea în instalaţii sunt mai mici decât cele planificate | Cantitățile lunare cântărite la intrarea in instalație sunt considerabil mai mici decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului. | 30% | 70% | Scăderea cantității de deșeuri poate duce la scăderea cantității de materiale valorificabile obținute, respectiv la scăderea veniturilor. | In situatia in care timp de 12 luni calendaristice se inregistreza o cantitate de deșeuri mai mică cu peste 20% față de cantitatea estimata la data contractării, Operatorul este îndreptățit sa solicite aprobarea unei modificări a tarifului.<br>Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu in |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| | | | | | | corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deșeurilor si cu prevederile legislative in vigoare. |
| **9.** | Fluctuația pieței materialelor valorificabile | Veniturile realizate din valorificarea materialelor sortate pot fluctua corelat cu evolutia pieței și independent de performanșa instalațiilor (in cazul operarii conforme). | | 100% | Scăderea semnificativa a veniturilor duce la scaderea rentabilitatii instalației. | Operatorul va fi obligat prin contractul de delegare să elaboreze o strategie de marketing pentru materialele reciclabile obţinute în urma sortării, prin care să asigure cele mai bune soluţii de vânzare a acestor materiale reciclabile la preţurile cele mai bune de pe piaţă. |
| **10.** | Furt, distrugerea /vandalizarea amplasamentelor | Operarea instalaţiilor de deșeuri este asociata, in general, prezentei pe amplasament a unor echipamente/ bunuri şi a unor cantități de deşeuri cu valoare de piaţă, ceea ce poate implica riscul prezentei in vecinatate a unor persoane interesate de acestea. O asemenea situatie este | | 100% | Prejudicii aduse activelor CJ Iași date în operare. | Operatorul este in totalitate responsabil de asigurarea pazei si integritatii bunurilor in limita amplasamentului predat in operare.<br>Operatorul e obligat sa incheie asigurarea de bunuri care trebuie sa acopere parte din acest risc. |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| | | inacceptabila atât pe amplasament cât şi in vecinatatea lui. | | | | |
| 11. | Operarea tehnologică a staţiilor | Operatorul nu opereaza conform Manualului de operare si intretinere existent si conform actelor de reglementare emise de catre autoritatile competente. | | 100% | Conformarea activității poate presupune costuri suplimentare din partea operatorului. | Operarea neconforma este constatata de actele de inspectie si control ale autoritatilor competente si de auditurile de evaluare a confirmitatii efectuate de Autoritatea Contractanta. Nu vor fi luate in considerare auditurile realizate pentru certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001). Responsabilitatea si suportarea costurilor conformarii activitatii revine exclusiv in sarcina Operatorului. Nu sunt indreptatite solicitari de rambursare a cheltuielilor realizate in vederea conformarii si nici solicitari de modificare a tarifului pentru conformare. |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| 12. | Instalaţiile necesita, in opinia ofertantului, echipamente, utilaje şi dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului operarii | Ofertantul considera ca sunt necesare echipamente suplimentare | | 100% | Achiziția și exploatarea echipamentelor suplimentare considerate necesare de către operator poate duce la creșterea costurilor acestuia. | Aceste aspecte trebuie rezolvate inca din faza de ofertare.<br>In cazul in care Ofertantul considera ca sunt necesare utilaje, instalatii, echipamente, dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului activitatii, acestea vor fi prezentate in mod distinct si justificat in oferta tehnica.<br>Achizitia si exploatarea acestora se va realiza prin grija si cu finantarea exclusiva a Ofertantului.<br>Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare catre Autoritatea Contractanta si nici de modificare ulterioara a tarifului, toate cheltuielile urmand a fi incluse in tariful prestarii serviciului. |
| 13. | Deprecierea tehnică a instalaţiilor | Deprecierea tehnica a instalatiilor se realizeaza daca procedura de delegare | 30% | 70% | Deprecierea instalațiilor poate duce la creșterea costurilor operatorului | Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnica pe perioada |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| | (inclusiv a maşinilor) – risc de ofertă | dureaza mai mult de 12 luni, ducand la creșterea costurilor de retehnologizare. | | | (costuri de evaluarea stării echipamentelor, costuri cu reviziile tehnice,costuri cu retehnologizarea, dacă este cazul) | pregatirii ofertei si va include costurile necesare in oferta sa. Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnica pe in perioada de mobilizare si va notifica Autoritatea Contractanta daca, fata de perioada de pregatire a ofertei se constata modificari semnificative. Se poate constitui in motiv de modificare a tarifului cu conditia ca deprecierea tehnica sa nu se realizeze ca urmare a operarii neconforme a instalatiilor. |
| **14.** | Resurse la intrare (necesare operării instalațiilor) | Resursele necesare pentru operare costa mai mult decât estimarile initiale, nu au calitate corespunzatoare sau sunt indisponibile in cantitățile necesare | | 100% | Cresteri de cost si, in unele cazuri, efecte negative asupra calitatii prestatiilor efectuate | Operatorul trebuie sa faca estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi |
| **15.** | Intretinere si reparare echipamente | Calitatea proiectarii si/sau a lucrarilor este necorespunzatoare având ca rezultat creșterea peste | | 100% | Creșterea costului cu efecte negative asupra prestatiilor efectuate | Operatorul are dreptul sa incheie contracte cu terti pentru intretinerea si repararea instalatiilor, |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| | | anticipări a costurilor de intretinere și reparatii | | | | utilajelor si echipamentelor utilizate pentru prestarea serviciilor |
| **16.** | Cerinţe suplimentare privind reglementările de mediu – taxe | Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări şi sunt introduse noi taxe aplicabile. | 100% | | Orice taxă/impunere financiară nou aparută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, poate atrage creșterea costurilor de operare. | Orice taxă/impunere financiară nou aparută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor şi eventuala ajustare sau modificare a tarifului.<br><br>Raţionamentul de mai sus se aplică exclusiv situaţiilor de operare conforma a serviciului. Orice situaţie de practică neconformă este în sarcina Delegatului. |
| **17.** | Cerinţe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu | Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări şi sunt introduse noi cerinţe tehnice aplicabile. | 50% | 50% | Orice cerinţă tehnică nou aparută pe parcursul derularii contractului care se aplica Delegatului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, genereaza o | Orice cerinţă tehnică nou aparută pe parcursul derularii contractului care se aplica Delegatului şi care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, genereaza costuri |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| | | | | | crestere semnificativa in costurile operationale ale Delegatului si/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea raspunde acestor cerințe suplimentare | suplimentare în activitatea Delegatului.<br>Acesta este indreptăţit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) şi la modificarea tarifului.<br><br>Raţionamentul de mai sus se aplică exclusiv situaţiilor de operare conformă a serviciului. Orice situaţie de practică neconformă este în sarcina Delegatului. |
| **18.** | Contestarea activitatii de catre populatia rezidenta din vecinatati | Dupa punere in exploatare a instalatiilor poate aparea si se poate amplifica in timp nemultumirea populatiei fata de influentele activitatilor desfasurate asupra calitatii vietii. Acestea pot ajunge la situatii conflictuale si litigii. Aceasta categorie de risc nu se refera la operarea neconforma a instalatiilor, situatie in care Operatorul devine responsabil. | 50% | 50% | Operatorul trebuie sa asigure resursele necesare efectuarii studiilor si expertizelor necesare, ca și pentru implementarea măsurilor necesare | Orice masura de control/eliminare/ minimizare a fenomelor contestate va fi implementata doar cu acordul prealabil al Autoritatii contractante. Costurile vor fi recuperate in proportie de 50% de catre Delegat, putand constitui un motiv de modificare a tarifului. Autoritatea Contractanta are dreptul de efectua periodic, dar cel mult 1 |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| | | | | | | data/an un audit de conformitate privind modul de operare al instalatiilor. |
| *Riscuri generale* | | | | | | |
| **19.** | Inflaţie mare | Costurile cresc foarte mult şi brusc din cauza inflaţiei, fiind necesara ajustarea tarifului mai devreme de un an. | | 100% | Costurile cresc foarte mult şi brusc din cauza inflaţiei, fiind necesara ajustarea tarifului mai devreme de un an. | In cazuri bine jutificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului. |
| **20.** | Cresteri salariale generale ca urmare a aplicarii unor politici publice | Salariul minim pe economie creste foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorita aplicarii unor politici publice | | 100% | Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică | In cazuri bine jutificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului. |
| **21.** | Cresteri de pret la carburanti din cauza unor evenimente externe neasteptate | Preturile la carburanti cresc foarte mult din cauza aplicarii unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internationale neasteptate | | 100% | Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică | In cazuri bine jutificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului. |
| **22.** | Falimentul Delegatului | Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat. | 100% | | Imposibilitatea prestării serviciilor | Documentaţia de atribuire este întocmită de aşa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil. În cazul în care Delegatul intra in procedura de faliment, Contractul se va rezilia iar Delegatarul va organiza o nouă licitatie. |

| Nr. | Denumirea riscului | Descrierea riscului | Alocare | | Consecințe | Managementul riscului |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Delegatarul | Delegatul | | |
| | | | | | | Pana la identificarea unui nou Delegat se va asigura permanenţa şi durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. |
| **23.** | Forţa majoră | Forţa majoră, astfel cum este definită prin lege, impiedică realizarea contractului. | 50% | 50% | Pierderea sau avarierea activelor proiectului şi pierderea/diminuarea posibilităţii de obţinere a veniturilor preconizate. | Bunurile mobile şi imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract. |

## 10.5 Cuantificarea financiară a riscurilor

Riscurile cu impact în fezabilitatea economică a concesiunii se cuantifică; valoarea rezultată pentru întreaga perioadă a concesiunii stând la baza determinării unui cost suplimentar pe tonă.

Dintre riscurile identificate, riscul cu cel mai mare impact asupra fezabilității economice a concesiunii este cel legat de neasigurarea cantităţilor de deşeuri colectate (neacoperirea cu servicii a întregii populații, scăderea populaţiei mai mult decât s-a estimat, un număr mai mic de locuitori efectiv plătitori ai taxelor pentru serviciul de salubrizarea), de creșterea cantității deșeurilor sau schimbarea compoziției acestora. Un alt risc important este legat de scăderea prețurilor cu care vor putea fi valorificate reciclabilele, ca și o cantitate mai mică ce va putea fi valorificată efectiv. Aceste riscuri pot conduce la o creștere a tarifului la activitatea de sortare cu aproximativ 5% și la activitatea de tratare mecano-biologică cu 0,3%.

Scăderea veniturilor din valorificarea reciclabilelor cu mai mult de 15% poate pune în pericol fezabilitatea delegării operării instalațiilor de tratare a deșeurilor.

## 10.6 Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării

Delegarea serviciilor publice analizate trebuie să conducă la reducerea riscurilor de natură economică aferente Delegatarului, respectiv ADIS, prin transferarea responsabilităților privind operarea și realizarea investițiilor ulterioare necesare. Acest deziderat se poate realiza doar în condițiile în care operatorii delegați vor obţine profit din activitatea pe care o vor întreprinde.

In cadrul acestui capitol a fost prezentata capacitatea sistemului de a asigura acest profit pentru operator.

***Principiul delegării***, indiferent de analiza financiara sau de estimările economice statistice, constă în :

- *Asumarea juridică a operatorului, cu constituirea de garanții reale, asupra respectării legislației în domeniu, regulamentului de salubrizare și a condițiilor impuse prin contract, în condițiile unor bugete limitate;*

- *Managementul financiar al activității operatorilor cade exclusiv în sarcina acestora, iar eficiența cu care aceștia își desfășoară activitatea nu trebuie să genereze riscuri asupra Delegatarului.*

Sub altă formulare, delegarea reprezintă un proces juridic prin care delegatarul își rezervă toate garantiile necesare, iar riscul economic de operare este transferat operatorului.

Principiul financiar general este reprezentat de dimensionarea corectă a fiecărui flux financiar astfel încât toate interesele entităților implicate în cadrul sistemului integrat să fie susținute iar condițiile legale să fie îndeplinite. Fluxurile interne ale operatorului sunt în managementul acestuia, asumarea contractului de delegare reprezentând garanția realizării unor profituri.

# 11 FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII

Principalul motiv financiar care justifica delegarea gestiunii este dat de buna utilizare a fondurilor publice prin obținerea unui raport optim calitate / preț pentru servicii, fără blocarea unor sume în investiții în active ce nu ar putea fi utilizate la capacitate şi fără a încarcă suplimentar cheltuielile autorității publice.

Fezabilitatea financiara a delegarii prezinta elemente distincte fata de fezabilitatea economica, deoarece delegarea trebuie sa fie accesibila din punct de vedere financiar atât pentru Delegatar cat şi pentru Delegat, dar şi pentru beneficiarul final.

## 11.1 Accesibilitatea delegării

Accesibilitatea delegarii se refera la:

- evaluarea situatiilor în care Delegatarul nu reuseste sa colecteze veniturile sau acestea nu acopera integral costul serviciului delegat (accesibilitatea pentru Delegatar): din acest punct de vedere mecanismul financiar propus, care implică instituirea unei taxe pe persoana si luna, atat pentru populatie cat si pentru agentii economici si institutii, taxa care nu depaseste pragul de suportabilitate pentru populatie, asigură accesibilitatea pentru delegat, dar şi pentru delegatar;

- situatia în care valoarea contractului de delegare (tariful ce il va incasa delegatul pentru serviciile sale) nu acopera costurile delegatului (accesibilitatea pentru delegat): valorile obtinute atat pentru costurile pe tona, cat şi pentru costurile anuale sunt în plaja valorilor pentru aceste costuri în alte proiecte şi alte sisteme de colectare şi transport deșeuri; acest fapt ne da certitudinea ca vor exista ofertanti pentru atribuirea acestui contract de delegare a gestiunii serviciului prin concesiune.

Mecanismul propus nu implica costuri suplimentare nici din partea Delegatarului nici din partea Delegatului.

## 11.2 Previzionarea tratamentului contabil

Nefiind vorba de un proiect de investiţii, contractul referindu-se numai la delegarea serviciului de salubritate, nu se analizează delimitarea între clasarea bilanţieră şi extra-bilanţieră a activelor. În acest caz, secțiunea acoperă două aspecte:

- investiţiile ce vor fi făcute de către delegat;

- regimul bunurilor .

*Investiţiile ce vor fi făcute de către Delegat*

Delegatul va realiza toate investitiile necesare în vederea funcţionării şi dezvoltării serviciului de salubrizare , asa cum s-a prezentat in sectiunea 8.3.2.

*Regimul bunurilor*

Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare-preluare.

Delegatul va efectua întreţinerea, reparaţiile curente şi accidentale, precum si cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menţionate în procesul-verbal de predare-primire.

Delegatul va propune, dacă este cazul scoaterea din funcţiune a mijloacelor fixe aparţinând patrimoniului concesionat în baza legislaţiei în vigoare şi va înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcţionări a activităţilor din cadrul serviciului de salubrizare.

Delegatul va transmite anual situaţia patrimoniului, la data de 31 decembrie menţionând şi modificările privind acest patrimoniu pentru a fi înscrise in contabilitatea Județului Iași.

La încetarea fiecarui contract de delegare, dupa amortizare, bunurile de retur vor fi restituite Județului Iași în mod gratuit şi libere de orice sarcină.

# 12 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Pentru a asigura protejarea mediului si a sănătaţii populaţiei, prin documentația de atribuire se va solicita un certificat care sa ateste sistemul de management al calităţii conform ISO 9001 şi sistemul de management al mediului conform ISO 14001 sau echivalent, ceea ce va asigura o garanție a calităţii serviciilor oferite şi a protejării mediului.

# 13 ASPECTE SOCIALE

Prin creşterea nivelului calitativ al serviciilor de salubrizare, populaţia județului Iași va beneficia de o îmbunătăţire a calităţii mediului şi implicit a sănătăţii populaţiei.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să deţină certificat privind sănătatea şi siguranţa în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Taxa de salubritate, din care, în conformitate cu opţiunea recomandată, o componentă va acoperii activităţile de tratare a deşeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de munca în cadrul societăţii Delegatului.

# 14 CONDIŢII CONTRACTUALE

Legea nr. 51/2006 – art. 29 alin. 7) – defineşte contractul de delegare astfel: „*Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unităţile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalităţile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acţionează pe riscul şi răspunderea sa, dreptul şi obligaţia de a furniza/presta integral un serviciu de utilităţi publice ori, după caz, numai unele activităţi specifice acestuia, inclusiv dreptul şi obligaţia de a administra şi de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activităţii furnizate/prestate, în schimbul unei redevenţe, după caz.*"

Conform definiţiei legale şi a denumirii utilizate de legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unităţile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activităţi de salubrizare pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „contracte de delegare a gestiunii", denumire preluată de altfel şi în legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce priveşte fondul, conţinutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislaţia serviciilor publice (legea nr. 51/2006 ca lege generală şi legea nr. 101/2006 ca lege specială).

În ceea ce priveşte conţinutul contractelor de delegare a gestiunii, conform art. 29 alin. 11) din legea nr. 51/2006, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activităţile delegate, **trebuie să cuprindă clauzele obligatorii** prezentate în continuare.

Obiectul contractului de delegare în cauză constă în:

- operarea/administrarea staţiilor de transfer pentru deşeurile municipale și asimilabile, mai precis:
    - Stația de transfer Ruginoasa;
    - Stația de transfer Bălțați;
    - Stația de transfer Hârlău;
- sortarea deşeurilor municipale în următorele stații de sortare:
    - Stația de sortare Ruginoasa;
    - Stația de sortare Țutora;
    - Stația de sortare Hârlău;
- organizarea prelucrării, neutralizării şi valorificării materiale şi energetice a deşeurilor, mai precis tratarea deşeurilor biodegradabile din deșeurile municipale în cadrul stației de compostare de la Țutora, respectiv tratarea deșeurilor reziduale în instalația de tratare mecano-biologică de la Țutora.

Așa cum se poate observa din capitolul 7.3 de mai sus, activitatea de depozitare a deșeurilor nu face obiectul prezentului contract de delegare.

## 14.1 Denumirea părților contractante

Unitatea administrativ-teritorială sau unitățile administrativ-teritoriale care deleagă împreună gestiunea unor activităţi componente ale serviciului de salubrizare poartă denumirea, conform legii, de „delegatar".

Operatorul căruia i se deleagă gestiunea este denumit, conform legii, „delegat".

Chiar și în situaţia în care acest contract de delegare este încheiat de ADIS, calitatea de delegatar o au, în continuare, UAT-urile membre ale ADIS care sunt împreună părți la contractul de delegare; ADIS este doar un mandatar al acestora, care acționează în numele şi pe seama lor.

## 14.2 Obiectul contractului

Nu pot face obiectul contractului acele activităţi a căror infrastructură nu este exploatată de către operatorul căruia i s-ar delega gestiunea activităţii prin includerea ei în obiectul contractului. Astfel, de exemplu, atunci când un operator nu exploatează nici un depozit de deşeuri, activitatea de depozitare nu poate face obiectul contractului de delegare ce i se atribuie. Faptul că acel operator transportă deşeurile la depozitul exploatat de alt operator nu îl transformă în prestator al activităţii de depozitare.

Obiectul contractului de delegare în cauză constă în:

- operarea/administrarea staţiilor de transfer pentru deşeurile municipale și similare, mai precis:
    - Stația de transfer Ruginoasa;
    - Stația de transfer Bălțați;
    - Stația de transfer Hârlău;
- sortarea deşeurilor municipale și a celor similare în următoarele stații de sortare:
    - Stația de sortare Ruginoasa;
    - Stația de sortare Țuțora;
    - Stația de sortare Hârlău;
- organizarea prelucrării, neutralizării şi valorificării materiale şi energetice a deşeurilor, mai precis tratarea deşeurilor verzi în cadrul stației de compostare de la Țuțora;
- organizarea tratării mecano-biologice a deşeurilor municipale şi a deşeurilor similare, respectiv tratarea deșeurilor reziduale municipale în instalația de tratare mecano-biologică de la Țuțora.

După cum este prezentat în capitolul 7.3, activitatea de depozitare a deșeurilor nu face obiectul prezentului contract de delegare.

## 14.3 Alte prevederi

În plus, contractul trebuie să mai cuprindă prevederi referitoare la:

- aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- drepturile şi obligaţiile părţilor contractante;
- modul de repartizare a riscurilor între părţi;
- natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- sarcinile şi responsabilităţile părţilor cu privire la investiţii/programele de investiţii;
- indicatorii de performanţă privind calitatea şi cantitatea serviciului şi modul de monitorizare şi evaluare a îndeplinirii acestora;
- preţurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum şi regulile, principiile şi/sau formulele de ajustare şi modificare a acestora;
- compensaţia pentru obligaţiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control şi revizuire a compensaţiei, precum şi modalităţile de evitare şi recuperare a oricărei supracompensaţii;
- modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- nivelul redevenţei sau al altor obligaţii, după caz;
- garanţia de bună execuţie a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire şi de executare a acesteia;
- raspunderea contractuala;
- forta majora;
- condiţiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- condiţiile de restituire sau repartiţie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investiţiile realizate;
- menţinerea echilibrului contractual;
- cazurile de încetare şi condiţiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- forţa de muncă;
- alte clauze convenite de părţi, după caz.

De asemenea, potrivit art. 29 alin. (10) din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii va fi însoţit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;

b) regulamentul serviciului;

c) inventarul bunurilor mobile şi imobile, proprietate publică sau privată a unităţilor administrativ-teritoriale aferente serviciului;

d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);

e) indicatori tehnici corelaţi cu ţintele/obiectivele asumate la nivel naţional.

## 14.4 Valoarea estimată a contractului

Potrivit art. 12, alin. 2 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii *"valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de iniţierea procedurii de atribuire şi este valabilă la momentul iniţierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunţului de concesionare sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3."*

Pe baza informațiilor prezentate în secțiunile anterioare şi ţinând cont de principiile de mai sus, a fost determinata valoarea estimata a contractului de delegare, după cum urmează:

**Tabel 14-1 Valoarea estimata a contractului de delegare**

| Activitatea | Tarif maxim, fără TVA (lei/tonă) | Cantitate medie anuala (tone) | Valoare anuala, fără TVA (lei) | Cantitate 5 ani (tone) | Valoare contract 5 ani, fără TVA (lei) |
|---|---|---|---|---|---|
| **Transfer si transport** | 48,38 | 39.507 | 1.911.417 | 197.535 | 9.557.087 |
| **Sortare** | 101,56 | 28.539 | 2.898.362 | 142.695 | 14.491.809 |
| **MBT** | 178,58 | 148.549 | 26.527.428 | 742.745 | 132.637.138 |
| **Compostare** | 107,10 | 4.500 | 481.932 | 22.500 | 2.409.658 |
| **Total valoare estimata (fără TVA)** | | | **31.819.138** | | **159.095.692** |

*Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri*

Valoarea totală estimată a contractului de delegare este de **159.095.692 lei**, fără TVA, pentru o perioadă de 5 ani, însemnând o valoare medie anuală de **31.819.138** lei, fără TVA.